



DERECHOS HUMANOS

BOLETIN ESTADISTICO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS Y DIH
NUMERO 7 - FEBRERO DE 2005

Logros de la Política de Seguridad Democrática

SIGNIFICATIVA REDUCCIÓN DE LOS ATAQUES CONTRA LA POBLACIÓN CIVIL Y LA INFRAESTRUCTURA DURANTE EL ACTUAL GOBIERNO



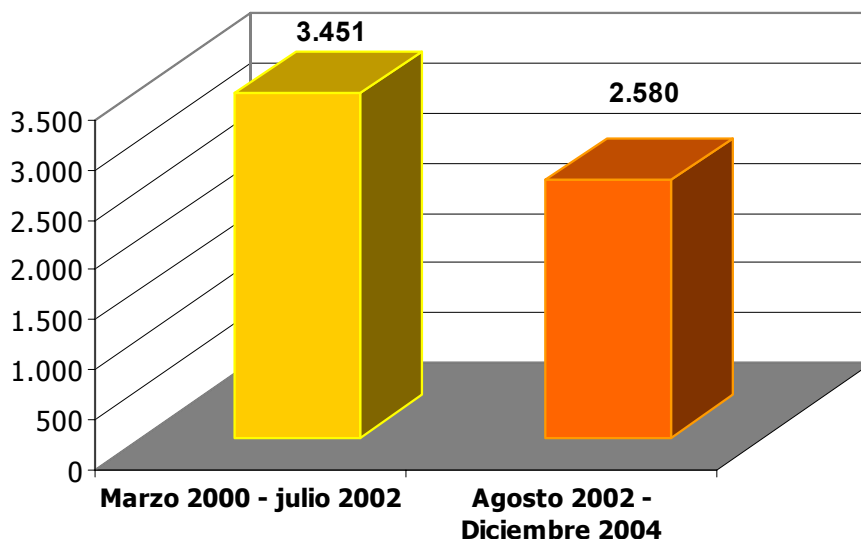
Una mayor protección de la infraestructura pública del país, la expansión de la presencia de la Fuerza Pública en el territorio nacional y el refuerzo de la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas y de Policía, hacen parte de las medidas que el Gobierno nacional adelanta en el marco de la ejecución de su Política de Seguridad Democrática, que han permitido una disminución significativa de los ataques contra la población civil y a la infraestructura durante los últimos años.

La consolidación gradual del control del Estado sobre la totalidad del territorio, uno de los propósitos trazados por la política de Seguridad Democrática, se hace tangible en el registro que el Observatorio de Derechos Humanos del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH hace sobre los diferentes atentados ocurridos en el país. Es así como los ataques contra poblaciones y a la infraestructura energética, de comunicaciones, acueductos y puentes, han presentado reducciones que oscilan entre el 20% y el 200% en el último año, fenómeno que se hace más significativo en lo corrido del actual periodo presidencial.

Los actos de terrorismo, según el Ministerio de Defensa, "son aquellos en los cuales son utilizados artefactos explosivos de manera indiscriminada, atacando la vida de los no combatientes y sus bienes, es decir actos contra la población civil". En dicha categoría se contemplan los ataques a poblaciones, así como los realizados contra las torres de energía, las torres de comunicaciones, los puentes, acueductos y vías. Dichos actos buscan "poner a prueba la seguridad democrática y sembrar una sensación de amenaza constante en las comunidades a través del terror como recurso estratégico y la activación de artefactos explosivos como práctica" tal y como se afirma en el Informe Anual de Derechos Humanos y DIH 2003.

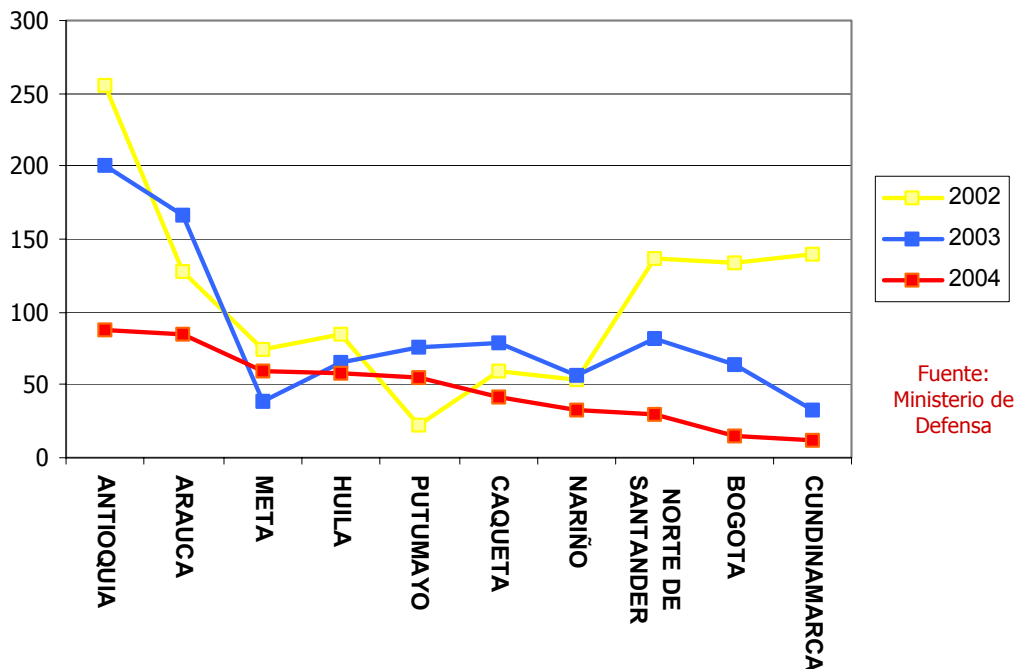
Los actos de terrorismo, que pasaron de 1.645 en 2002 a 1.257 en 2003, hasta llegar a una reducción del 43% durante el último año con 709 acciones, demuestra la efectividad de las iniciativas tanto en materia de protección como de ampliación del pie de fuerza que realiza el Gobierno nacional.

ACTOS DE TERRORISMO 28 MESES DE GOBIERNO



Fuente:
Ministerio de
Defensa

ACTOS DE TERRORISMO POR DEPARTAMENTO 2002 - 2004



Algunas zonas del país se han visto particularmente afectadas por este tipo de acciones. Durante los últimos tres años, los departamentos con mayor registro de actos de terrorismo son Antioquia, Arauca, Meta, Huila, Putumayo, Caquetá, Nariño, Norte de Santander, Cundinamarca y el Distrito Capital.

Antioquia es el más afectado con 545 acciones entre enero de 2002 y diciembre de 2004, a pesar de las importantes reducciones de los dos últimos años: pasó de 256 acciones en 2002 a 201 en 2003, hasta llegar al descenso más significativo (56%) en 2004 con tan sólo 88. Arauca, aunque presenta un incremento en estas acciones al pasar de 128 en 2002 a 166 en 2003, también disminuye considerablemente en un 67% con 84 hechos registrados durante el último año.

En Cundinamarca y el Distrito Capital se reducen de manera importante los actos de terrorismo durante los dos últimos años. En el primero, alcanzó en 2002 un registro de 140 acciones de este tipo, el cual descendió de manera sustancial a 32 en 2003 gracias a la acción de la Fuerza Pública a través de la Operación Libertad Uno, hasta llegar a su nivel más bajo en 2004 con sólo 12 actos. La capital de la República registró igualmente su nivel más alto en 2002 con 134 actos terroristas, hasta alcanzar en 2004 15 registros por este tipo de acciones.

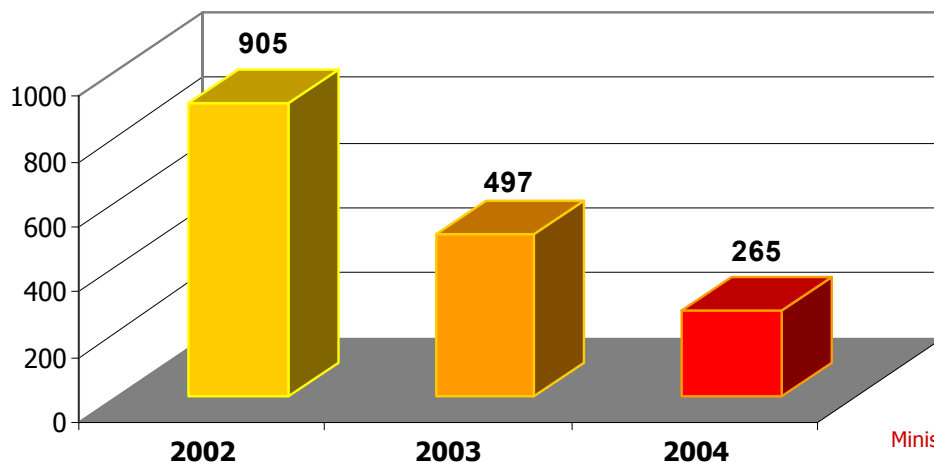
El único departamento que presenta una tendencia creciente es Meta, región donde los actos de terrorismo se incrementaron en un 51% durante el último año: de los 39 registrados en 2003, pasó a 59 durante el 2004.

De acuerdo con el análisis realizado por el Observatorio de Derechos Humanos con base en la información de los Boletines Diarios del Departamento Administrativo de Seguridad – DAS – y de la Bitácora Semanal de Prensa producida por el Observatorio, se registraron 12 hechos relacionados con ataques de poblaciones durante el 2004: 5 en el departamento de Nariño; 4 ataques a la población de Cururú, Vaupés; y los restantes, ocurrieron en Guajira, Cauca y Norte de Santander, con un hecho cada uno.

Según el Observatorio, “las características de los ataques a poblaciones estos dos últimos años cambiaron asimilándose cada vez más a hostigamientos y mostrando una disminución en la capacidad de ataque de los grupos armados al margen de la ley, en particular de las FARC, responsable de once de los ataques perpetrados este año”. El aumento de 140% en los ataques a poblaciones obedece, según el Observatorio, a una estrategia de este grupo ilegal por disminuir la presión militar ejercida por la Fuerza Pública en desarrollo del Plan Patriota, particularmente en los departamentos de Nariño y Vaupés.

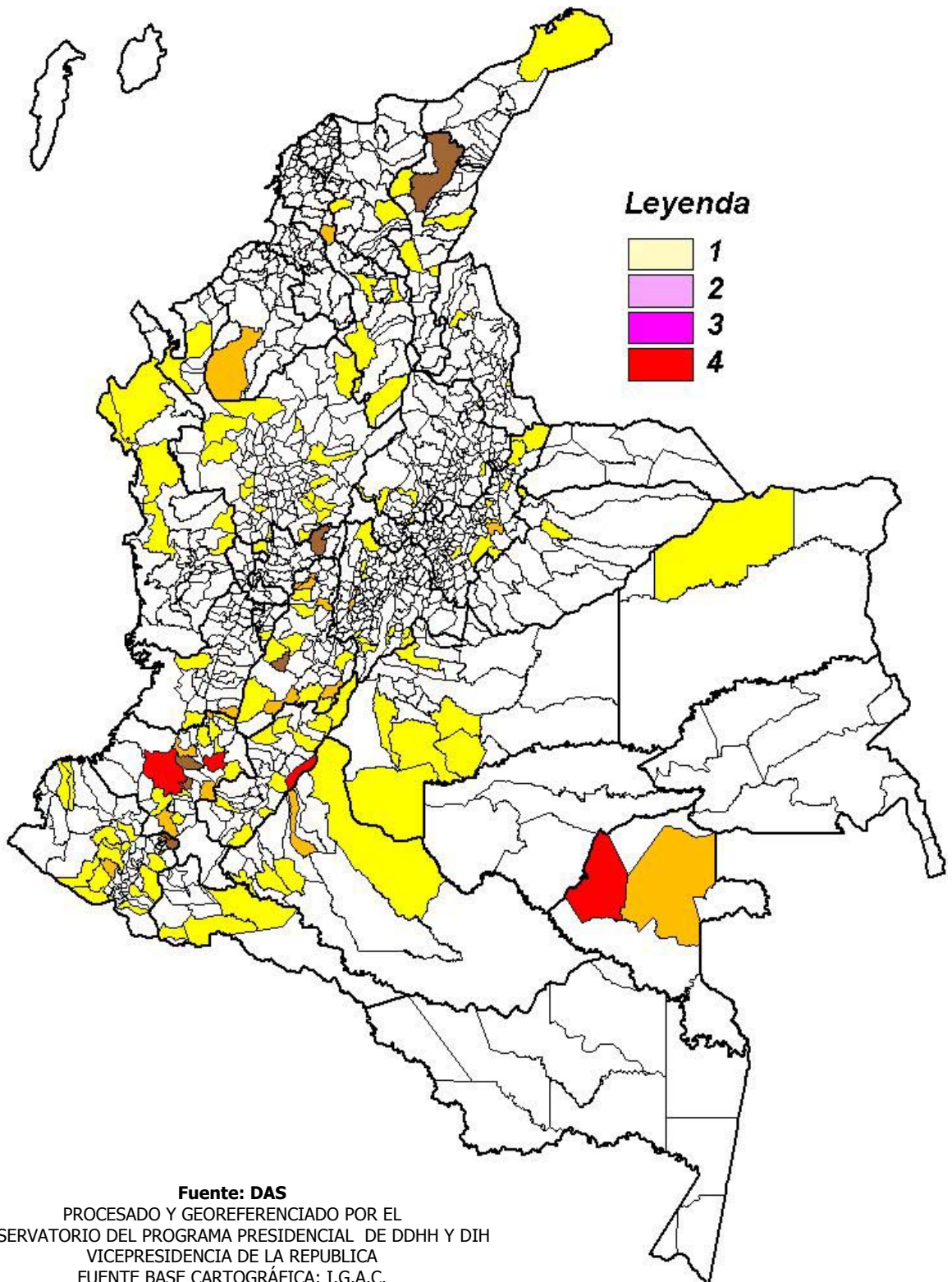
Otra de las estrategias utilizadas por los actores armados ilegales con el fin de generar una amenaza constante sobre la población civil son los ataques contra la infraestructura. Estas

ATAQUES A INFRAESTRUCTURA 2002 - 2004



Fuente:
Ministerio de Defensa

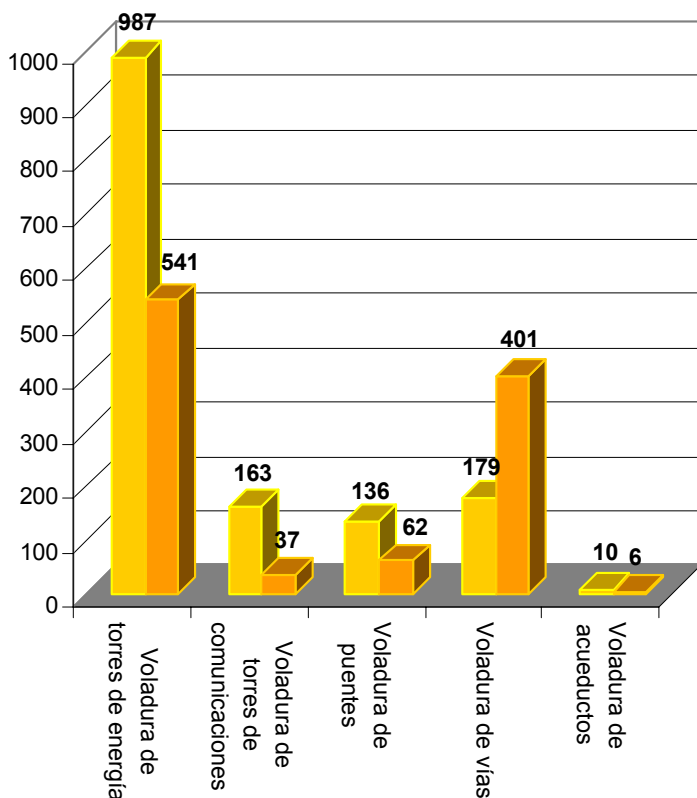
ASALTOS A POBLACIONES COMETIDOS POR GRUPOS INSURGENTES. 1998-2004



acciones, además de afectar el normal desarrollo de las actividades de los habitantes de algunas zonas del país, ya que obstaculizan el normal tránsito por las vías de comunicación, la utilización de servicios públicos básicos como la energía eléctrica y las telecomunicaciones o incluso atentan contra el suministro de recursos vitales como el agua, generan pérdidas incalculables para el Estado y a las empresas proveedoras de los servicios básicos.

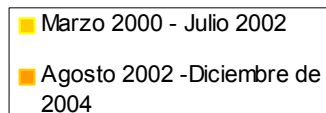
De allí la importancia de las acciones que el Gobierno nacional, a través de una mayor presencia de la Fuerza Pública, adelanta con el fin de proteger la infraestructura vial, de telecomunicaciones, energética y los acueductos. Con excepción de los atentados contra las vías, de acuerdo con el Ministerio de Defensa, los demás actos terroristas contra la infraestructura han disminuido de manera sustancial durante el presente gobierno.

La reducción más significativa se presenta en los ataques contra las torres de comunicaciones. Éstos pasaron de 62 en el 2002, a 19 en el 2003, para una reducción del 69%, hasta registrar en 2004 2 torres de comunicación afectadas, lo que se traduce en una disminución del 89%.



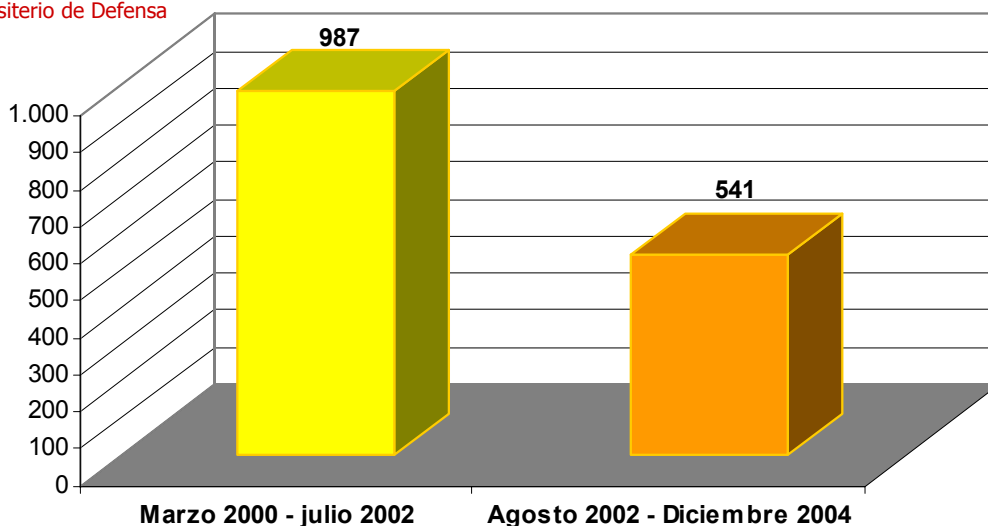
ATAQUES CONTRA INFRAESTRUCTURA PÚBLICA 2002 - 2004

Fuente:
Ministerio de Defensa



ATAQUES A TORRES DE ENERGÍA 28 MESES DE GOBIERNO

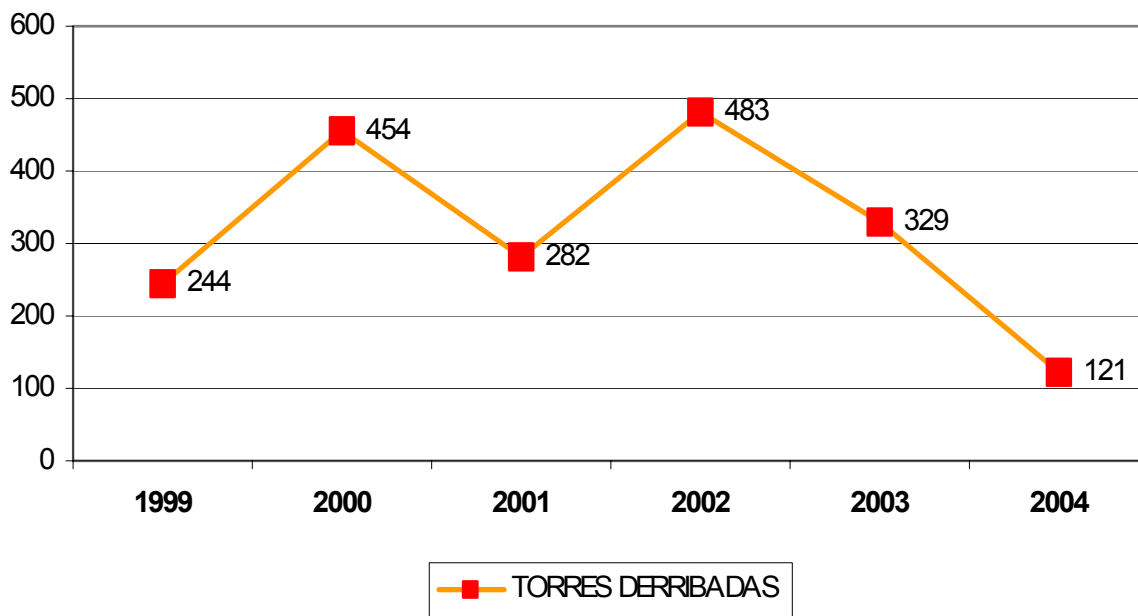
Fuente:
ISA – Minsiterio de Defensa



Los ataques contra los acueductos y puentes también registran disminuciones significativas. Los ataques a acueductos, presentan un descenso del 75% entre 2002 y 2003 al pasar de 12 a 3 casos, y del 57% entre 2003 y 2004 al registrar tan sólo un caso durante todo el año. En cuanto a los puentes, acciones que entre el 2001 y 2002 presentaron un incremento del 245% relacionado con la reacción de las FARC a la retoma de la zona de distensión por parte de la Fuerza Pública^[1], presentan una disminución del 67% entre 2002 y 2003, al pasar de 100 a 33 puentes afectados. En 2004, solo ocurrieron 7 ataques contra este tipo de infraestructura.

La infraestructura eléctrica es una de las más afectadas por las acciones perpetradas por los actores armados ilegales. Según ISA (Interconexión Eléctrica S.A), las empresas transportadoras y distribuidoras de energía de Colombia se han visto afectadas por ataques a 1.913 torres durante los últimos 6 años. En lo corrido de 2005, según esta misma fuente, ya se han presentado 11 incidentes: 6 en el mes de enero y 5 en febrero.

[1] Informe Anual de Derechos Humanos y DIH 2003

**ATAQUES A TORRES DE ENERGÍA
2002 - 2004**

Fuente:
ISA – Ministerio de Defensa

Sin embargo, tal y como se observa en el gráfico, durante los dos últimos años se registra una curva descendente en el número de atentados contra la infraestructura eléctrica. Mientras que en el año 2002 fueron atacadas 483 torres, en 2003 se presenta un primer descenso del 32% con 329 ataques a torres de energía, hasta registrar durante el 2004 121 torres atacadas, para una disminución del 63%.

Según el más reciente informe del Departamento Nacional de Planeación sobre los *Costos generados por el conflicto armado interno en Colombia: 1999 y 2003*, entre 2002 y 2003 los atentados contra torres eléctricas y de comunicaciones generaron costos por 69.969 millones de pesos, cifra en la que no se estimaron los costos asumidos por la empresa derivados de la suspensión temporal de la transmisión.

Cuadro 1. Costos generados por atentados contra el oleoducto Caño Limón - Coveñas; contra torres eléctricas y de telecomunicaciones; infraestructura ferroviaria, vial y aérea (\$millones de 2003)

DETALLE	1999	2000	2001	2002	2003	TOTAL
PUENTES	746,2	2.659,5	2.095,5	12.953,5	-	18.455,7
TORRES	11.070,9	31.845,3	21.985,7	63.769,3	6.200,0	134.871,2
OLEODUCTOS	54.740,2	121.851,3	247.262,5	324.554,1	69.546,4	817.954,5
AÉREA	338,4	2.734,5	-	-	-	3.073,0
FERROVIARIA	-	656,4	1.338,4	304,4	-	2.299,2
PEAJES	1.075,7	2.740,5	943,8	204,2	-	4.964,2
TOTAL	67.971,4	162.187,6	273.626,9	401.785,5	75.746,4	981.317,8

Fuente: Telecom, ISA, ECOPETROL, Ministerio de Transporte, INVIAS. Cálculos DNP-DJS-GEGAI

El único indicador en materia de ataques contra la infraestructura que presenta un aumento significativo es la voladura de vías. Al comparar el número de ataques realizados entre 2002 y 2003, se presenta una disminución del 54%; sin embargo, para el 2004 se presentan 21 ataques más que el año inmediatamente anterior, es decir 134, para un incremento del 18%. Si la comparación se hace en relación con los 28 meses de gobierno, encontramos que entre marzo de 2000 y julio de 2002 se registraron 179 ataques a vías, en tanto que en los primeros 28 meses de gobierno, (agosto de 2002 a diciembre de 2004) se incrementaron en un 124% con 401 ataques.