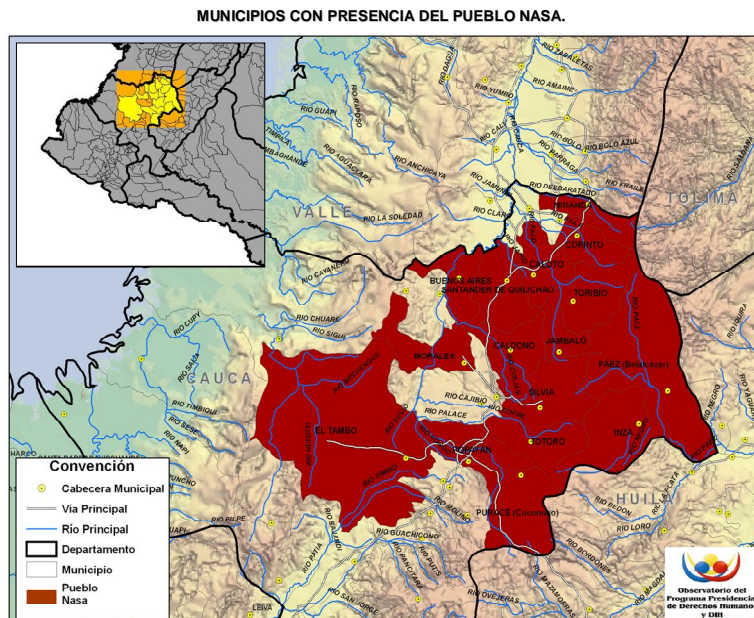


## Diagnóstico de la situación del pueblo indígena Nasa o Páez



Procesado y georeferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH  
Vicepresidencia de la República  
Fuente base cartográfica: Igac

### Ubicación geográfica

- El territorio Nasa o Páez, con una extensión de unos 1.300 km<sup>2</sup>, se encuentra ubicada en la vertiente oriental de la cordillera central, en el departamento de Cauca, en un triángulo geográfico conformado por los contrafuertes orientales de la cordillera central y las cuencas hidrográficas de los ríos Páez y Yaguará en el oriente, y La Plata y Páez en el sur<sup>1</sup>.
- Tierradentro es el hábitat natural de los indígenas Páez. Su nombre ilustra el aislamiento e inaccesibilidad que históricamente ha caracterizado su territorio: “las montañas de la tierra adentro”, como los españoles designaron la región<sup>2</sup> desde la época colonial.
- Entre los accidentes orográficos más notables de la región Páez, sobresalen los páramos de Guanacas a 3.750 m de altura, Las Delicias y Moras a 3.670 m; las cuchillas de Pedregal y Trompa de Buey y los cerros de Pan de Azúcar y Puzná. Sobre todos estos se observa el Volcán de Puracé y el Nevado del Huila con 5.750 metros sobre el nivel del mar.
- Además de la región de Tierradentro, donde se concentra la gran mayoría de la comunidad Nasa, también las comunidades están localizados en otras regiones de la vertiente oriental de la cordillera

<sup>1</sup> Pachon, Ximena. 2000. Los Nasa o la gente Páez. Geografía Humana de Colombia. Toma IV. Volumen II. Bogotá. Biblioteca Luis Angel Arango.

<sup>2</sup> Ibid.

central y del piedemonte amazónico. Es así como existen grupos Nasa en el departamento de Huila, en los resguardos de La Gaitana, La Gabriela, Bache y en La Reforma – este último compartido con familias del grupo étnico Guambiano -. En Tolima, están asentados en el resguardo de Gaitania, en Planadas y en Putumayo en los resguardos de la Cristalina, San Luis, Juanambú, Campoalegre y Villa Hermosa, y en varios asentamientos – Agua Blanca, Simón Bolívar, La Italia, La Venada, Palmeras y Argelia -. En Meta, en jurisdicción del municipio de Mesetas, se encuentra ubicado el resguardo Páez de Villa Lucía y Ondas del Cafre. En Caquetá, están en los resguardos de La Esperanza, Siberia, Altamira, La Serinda, El Guayabal, Nasa Kiwe, El Portal, Las Brisas y los asentamientos de La Palestina y Veracruz.

- En el departamento de Cauca específicamente, los Nasa viven en 72 resguardos, en su mayoría de origen colonial. Se considera como el segundo pueblo indígena de Colombia, en cuanto al tamaño de su población, estimada en 138.501 personas<sup>3</sup>.
- Sus resguardos se encuentran ubicados entre los 2.000 y 3.500 metros de altura, entre los que se destacan Vitoncó, Talaga, Huila, Yaquiva y San Andrés de Pisimbalá. También en zonas altas, pero descendiendo de altitud, entre 2.000 y 3.000 metros, están los resguardos que corresponden a los municipios de Toribío, Jambaló y Silvia, entre los que se destacan los resguardos de Jambaló, Toribío, San Francisco y Tacueyó. Bajando hacia el occidente, se encuentran los de Corinto y Caldono, levemente por abajo de los anteriores. Entre los 1.500 y los 2.000 metros, en el valle de Popayán, se encuentran los resguardos de Poblazón y Quintana. Hacia el norte, en las zonas planas del río Cauca, entre 200 y 1.000 metros está López Adentro, territorio recuperado en la primera mitad de los ochenta. Finalmente, ascendiendo en la cordillera occidental, están resguardos como Delicias Buenos Aires en alturas entre 2.000 y 3.000 metros.

### **Visión cosmogónica de los Nasa**

- En la mentalidad Nasa existe un conjunto de símbolos y creencias que le permite obtener una visión del medio que los rodea y que penetra el orden político, económico y social de la comunidad.
- Los Páez perciben su mundo como una estructura formada por múltiples capas o espacios que tienen características y componentes diferentes. En los dos extremos se encuentra “Yu”, el subsuelo y en el otro “Sek”, el sol. El uno se asocia con la muerte, el frío y lo sucio, mientras que el otro se relaciona con la vida, el calor y la limpieza<sup>4</sup>.
- Dentro de su cosmogonía, aparece un creador fundamental, “Agnus”, deidad eminentemente inmóvil, lejana y solitaria que se encuentra

---

<sup>3</sup> Departamento Nacional de Planeación, Arango Ochoa Raúl, Enrique Sánchez Gutiérrez. Los Pueblos indígenas de Colombia en el umbral del nuevo milenio. Población, cultura y territorio: bases para el fortalecimiento social y económico de los pueblos indígenas.

<sup>4</sup> Pachon, Ximena. 2000. Los Nasa o la gente Páez. Geografía Humana de Colombia. Toma IV. Volumen II. Bogotá. Biblioteca Luis Angel Arango. Op. Cit.



complementada por “K’pish”, el Trueno, deidad más dinámica y omnipresente en la mentalidad de los indígenas. “K’pish” habita en el fondo de las lagunas, entre la niebla de los páramos cordilleranos, escenario tradicional de actividad ritual de la cultura Páez<sup>5</sup>.

- La coca ha sido considerada por el pueblo Nasa como una planta sagrada y sigue siendo utilizada en regiones y resguardos Nasa.

### Sistema de producción de los Nasa

- Los Páez son un pueblo agrícola y su economía es básicamente de autoconsumo y se caracteriza por el policultivo en pequeña escala. Los ciclos vitales y las actividades cotidianas se encuentran determinadas por el trabajo de la tierra y por las fases agrícolas. Dentro de la mentalidad indígena, el ser Páez implica ser un buen trabajador de la tierra<sup>6</sup>.
- El maíz se ha constituido en el eje central alrededor del cual se organiza la economía agrícola de los Nasa. Su gran importancia dentro de la vida económica y social, permite hablar de una verdadera “cultura del maíz”.
- La forma de trabajo de los Nasa ha sido históricamente a través del trabajo colectivo o “minga”. La minga permite el aporte del trabajo de cada individuo en beneficio de la comunidad.

### Organización sociopolítica de los Nasa

- A pesar de la dispersión geográfica que presenta el territorio Nasa, el resguardo constituye la unidad política básica de la población. De los resguardos existentes en Cauca, aproximadamente el 70% corresponde a resguardos Nasa.
- Para los Nasa, los Cabildos son las instituciones políticas que rigen los destinos de cada uno de los resguardos. Son elegidos democráticamente todos los años, tomando los cabildantes posesión formal ante el alcalde municipal y su secretario, de quienes reciben las “varas de mando”<sup>7</sup>.
- En algunos resguardos existe un “grupo de ancianos”, conformado por los mayores del resguardo y quienes ya han sido gobernadores, los cuáles ejercen cuando un Gobernador o un Cabildo no actúa de la manera establecida.
- En 1980, se configura en la comunidad Nasa el *Proyecto Nasa*, que surge como un proceso de organización y de resistencia de las comunidades indígenas del norte del Cauca<sup>8</sup>. Los orígenes del *Proyecto Nasa* se remontan a la larga historia de resistencia de este pueblo, desde los días de lucha de la Cacica Gaitana, pasando por el

---

<sup>5</sup> Ibid.

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> Pachon, Ximena. 2000. Los Nasa o la gente Páez. Geografía Humana de Colombia. Toma IV. Volumen II. Bogotá. Biblioteca Luis Angel Arango. Op Cit.

<sup>8</sup> Wilches-Chaux, G. 2005. El Proyecto Nasa. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Bogotá.



reconocimiento de los resguardos obtenido de la corona española por Juan Tama y Manuel de Quilos y Ciclos, la lucha del líder Manuel Quintín Lame y en esta última etapa, desde el nacimiento del Consejo Regional Indígena del Cauca, Cric, en febrero de 1971 en Toribio.

- El *Proyecto Nasa* participó en la Asamblea Nacional Constituyente y a nivel electoral de manera exitosa; se ha elegido a cuatro alcaldes indígenas en el municipio de Toribio; se ha dado reconocimiento a los resguardos y cabildos y a la justicia propia; obtuvo el premio nacional de planeación al mejor municipio en 1998, el premio nacional de paz en 2000 y 2004; el premio ecuatorial de naciones indígenas a nivel mundial en 2005 y fueron nominados al Nobel de Paz en 2007<sup>9</sup>.
- De especial importancia es la creación de la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca – Acin - en 1994, para los logros que han obtenido por la extensión del *Proyecto Nasa* a varios de los cabildos del norte del Cauca. Por medio de estos proyectos, los Nasa han sido reconocidos a nivel nacional e internacional, aspecto que refuerza el desarrollo de su cultura en el que se plantean integrados a una sociedad global y al Estado, pero conservando su autonomía.

### Historia de la etnia Nasa

- Sobre las características del pueblo Nasa a la llegada de los españoles, es muy poco lo que se sabe; tan sólo se conocía que cultivaban maíz, coca y yuca y que su poblamiento era disperso. Cieza de León ha estimado que debieron existir entre 6.000 y 7.000 guerreros Nasa; dato que permite pensar en unas 20.000 a 28.000 personas.
- En 1536, Sebastián de Belalcázar funda la ciudad de Popayán y comienza el asedio contra los habitantes de Tierradentro.
- Ante la llegada de los españoles, los Nasa siempre resistieron con fiereza a la conquista e implantación de su dominio, haciendo que su imagen de indios guerreros, belicosos e indómitos persistiera hasta la actualidad. A la comunidad Nasa, se le atribuye la destrucción de pueblos españoles de San Vicente de Páez, San Sebastián de la Plata y Caloto.
- Ante la resistencia de los Nasa, los españoles cambiaron de estrategia e incurrieron a la evangelización cristiana, proyecto encomendado por los españoles a las comunidades jesuitas y franciscanos.
- Con el sometimiento del pueblo Nasa por parte de los españoles, que se expresó en una explotación económica a través de la mita, los Nasa como recurso de sobrevivencia huyeron a tierras lejanas, hacia "Tierradentro". Así, se inició a un nuevo proceso de sometimiento de este pueblo que se expresa en el despojo de lo más sagrado: sus tierras.

---

<sup>9</sup> Gonzales, N. La tierra de los Nasas, claves culturales y apuestas políticas de esta comunidad indígena. Tesis Doctoral. Alemania. Universidad de Johannes Gutenberg.



- Hay que tener en cuenta que en la conquista y la primera fase de la colonia, hasta mediados del siglo XVIII, después de haber puesto resistencia a los conquistadores y colonizadores, los Nasa perdieron las zonas planas y se concentraron en las laderas de la cordillera central, en el nororiente del departamento de Cauca.
- A partir de la creación de los resguardos, en el siglo XVIII, las comunidades indígenas se vieron abocadas al despojo de los mismos. Estos procesos se agudizaron en el siglo XIX y buena parte del XX como efecto de la expansión de los latifundios que fueron conformando sectores de la élite de Popayán, más tarde por las presiones de empresarios del Valle que se vincularon a la ganadería comercial y las explotaciones de caña de azúcar en el norte del departamento de Cauca y por la presión de los colonos que llegaron a lo largo de todos estos años.
- En el siglo XX tomó fuerza el movimiento indígena liderado por Quintín Lame que tenía como propósito defender los resguardos, recuperar las tierras usurpadas, consolidar el cabildo como autoridad indígena, el no pago del terraje, la reafirmación de los valores indígenas y el rechazo a la discriminación racial y cultural.
- A mediados de los años ochenta, el escenario se vio favorecido para los Nasa con la elección popular de alcaldes y a principios de los años noventa con el proceso de la Asamblea Nacional Constituyente y la expedición de una nueva carta política.
- En la actualidad, los indígenas se ven amenazados por la intensificación de la confrontación armada y por la presencia de guerrillas y bandas emergentes.
- Desde el comienzo del presente siglo, las comunidades indígenas han mantenido una lucha permanentemente por la tierra, particularmente por los resguardos indígenas, lucha que se inició con Manuel Quintín Lame en la década de los años veinte del siglo pasado, quien retomó, las luchas iniciadas por la Cacica Gaitana y Juan Tama en siglos anteriores. Posteriormente, en la década de los setenta en el marco de la Reforma Agraria, se inicia un proceso de lucha por la tierra protagonizada por campesinos e indígenas, del cual surge el Consejo Regional Indígena del Cauca -Cric-, que desde su fundación el 24 de febrero de 1971 establece como punto central en el programa de lucha la recuperación de la tierra de los resguardos y la ampliación de los mismos, programa que por supuesto continúa vigente<sup>10</sup>.

### **Riqueza geográfica del territorio Nasa**

- La topografía de la región donde se asienta el pueblo Nasa es accidentada y compleja, se caracteriza por profundas depresiones, abruptos cañones, múltiples hondonadas, estrechos valles y pequeñas terrazas y altiplanicies; ríos, que dada la naturaleza del terreno, surcan violentos y caudalosos. El Páez es la principal corriente fluvial, originada en deshielos del Nevado del Huila y sus

---

<sup>10</sup> [www.cric-colombia.org](http://www.cric-colombia.org)



aguas corren de norte a sur y recibe afluentes como el San Vicente, Moras, Ullucos y La Plata por su margen derecha y la Símbola y Negro de Narvéez, por la izquierda. Se debe mencionar también otros ríos y quebradas importantes en la región: Malvasá, Ullucos, Barbacoas, El Tigre, Río Sucio, Guanacas, San Andrés, Ovejas, El Salado, Topa y Coquiyo, además de las lagunas de Juan Tama, Páez, El Conejo, Guanacas y Santa Rosa<sup>11</sup>.

- Por lo anterior, la zona es estratégica para los grupos al margen de la ley, no sólo porque les permite abrir corredores de movilidad entre el sur y el norte del país y entre el oriente y la Costa Pacífica, sino también porque en ésta habitan las comunidades indígenas que de hecho se han opuesto a la presencia de actores armados en sus territorios y han declarado su neutralidad frente a la confrontación armada.

### **Presencia de cultivos ilícitos en la zona**

- La coca siempre ha hecho parte de la cultura del pueblo Nasa. Es así como la han utilizado para “mambiarla” y ha estado presente en sus rituales. Según los reportes del Sistema de Monitoreo de Cultivos Ilícitos de Colombia – Simci -, no existe evidencia de siembra de coca en territorios del pueblo Nasa, más allá del autoconsumo. Al respecto, se debe considerar que el pueblo Nasa se ha ubicado en la parte alta y montañosa, por lo que este ecosistema no es apto para el cultivo de coca.
- No obstante lo anterior, se han encontrado evidencias de siembra de amapola y principalmente de marihuana, focalizada en el norte del departamento de Cauca. Se ha presentado un incremento exagerado de cultivos de marihuana de gran calidad, que en los mercados internacionales tiene precios similares al de la cocaína.<sup>12</sup>
- Fuentes de la Sijin y de la Policía de Carreteras del departamento, han manifestado que han decomisado entre enero y marzo del 2009, seis toneladas de marihuana en las carreteras y 1.502 kilogramos en distintos establecimientos públicos de Popayán. La mayor parte del cannabis, conocido como Moño Rojo y considerado de exportación, proviene de los municipios de Miranda y Corinto al norte de Cauca<sup>13</sup>.

---

<sup>11</sup> Pachón, Ximena. 2000. Los Nasa o la gente Páez. Geografía Humana de Colombia. Toma IV. Volumen II. Bogotá. Biblioteca Luis Angel Arango. Op. Cit.

<sup>12</sup> Inusitado auge de la marihuana 'made in Cauca', denuncia el Gobernador. Caracol Radio. Julio 10 de 2008. Ver: <http://www.caracol.com.co/nota.aspx?id=630306>

<sup>13</sup> Aumentan decomisos de marihuana en 2009. 20 de marzo de 2009. Fuerza aérea colombiana. Ver: [http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=37301&facmil\\_2008\\_2009=47ae8daec86d89e708de1659fe65954](http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=37301&facmil_2008_2009=47ae8daec86d89e708de1659fe65954)

## Presencia de grupos armados ilegales en la zona Nasa

- En el departamento de Cauca y en particular en la región donde se ubica el pueblo Nasa han hecho presencia varios actores armados al margen de la ley.
- Con las luchas agrarias de los años veinte y treinta, el Partido Comunista intentó captar el movimiento indígena, logrando que un dirigente indígena de la talla de José Gonzalo Sánchez se vinculara a la causa. Más tarde, en Riochiquito, en la zona indígena en el norte de Cauca, en límites con el departamento de Tolima, se organizaron autodefensas campesinas que a la postre dieron origen a las Farc a mediados de los sesenta. Posteriormente, aparecieron el M-19 y reductos del ELN y el EPL. También hizo presencia el grupo guerrillero Ricardo Franco, una disidencia de las Farc. Así mismo, tomó fuerza el grupo armado Quintín Lame que tuvo vigencia entre 1977 y 1991, año en el que se desmovilizó junto con el M-19 y el EPL.
- Los espacios dejados por estas agrupaciones fueron llenados paulatinamente por las Farc, el ELN y las autodefensas y después de la desmovilización de las autodefensas, por grupos delincuenciales al servicio del narcotráfico.
- Con la actuación de actores armados al margen de la ley, los propósitos de los Nasa y la relación entre los cabildos indígenas y los habitantes se han visto seriamente afectados.
- En la actualidad y desde finales de 1997, las Farc incrementaron su actividad militar en esta zona, con el propósito de ampliar su poder y consolidar corredores de movilidad. Se han dedicado a atacar poblaciones, hostigar a la Policía y lo anterior trajo como consecuencia el incremento paulatino de los combates por iniciativa de las Fuerzas Militares. El resultado de este proceso es que recientemente la mayoría de la actividad de las guerrillas y de los combates se concentró en la zona indígena Páez, en el norte del departamento de Cauca.
- Las Farc actúan en el departamento a través de cuatro frentes que integran el Comando Conjunto de Occidente. En la zona norte, tiene presencia el frente 6 o Hernando González Acosta, principalmente en los municipios de Toribío, Corinto, Miranda, Santander de Quilichao, Jambaló, Caldon y Caloto. Al sur del departamento, actúan los frentes 8 o José Gonzalo Franco, 60 y 64; el primero en la zona centro principalmente, en los municipios de El Tambo y Timbío y la región sur, en Argelia, Patía, Balboa, Mercaderes, Bolívar y parte del Macizo – Almaguer, La Sierra y Rosas -. Por su parte, el frente 60 o Jaime Pardo Leal, actúa sobretodo en la región sur, actuando en todos los municipios que conforman esta zona. Por último el frente 64 o Arturo Medina, hace presencia en la Bota caucana, donde también actúa la columna móvil Jacobo Arenas. Esta columna también hace presencia en algunos municipios de las zonas centro, norte y en el Macizo.
- El ELN por su parte hace presencia en la zona centro principalmente, en Popayán, Cajibío, Morales, Piendamó y Totoró, a través del frente



José María Becerra. Así mismo, el frente Manuel Vásquez Castaño actúa en las zonas sur y en la Bota caucana en Almaguer, Rosas, San Sebastián, Bolívar, La Vega, La Sierra, Santa Rosa, Timbío y Florencia. Ambas estructuras pertenecen al *frente de guerra* Suroccidental.

### **Presencia de las Fuerzas Armadas en la zona habitada por los Nasa**

- La presencia de la Fuerza pública en el departamento de Cauca ha sido constante y se ha ido fortaleciendo, con el objeto de proteger a la población de las acciones de los grupos al margen de la ley. La Fuerza Pública hace presencia en el departamento a través de la Brigada No. 29, que se encuentra ubicada en la capital departamental y cubre todo el departamento de Cauca, excepto la región *Norte* que es jurisdicción de la Tercera Brigada y las zonas costeras que son jurisdicción de la Armada Nacional, a través de la Fuerza Naval del Pacífico.
- A los seis batallones que cubrían el departamento en los últimos años, hay que agregarle la entrada de brigadas móviles que implicaron aproximadamente 2.000 hombres más y un Batallón de Alta Montaña, creado en diciembre de 2003, con 1.500 efectivos, que si bien está ubicado en San Sebastián, en zona que no es Nasa-Páez, opera en el Macizo colombiano, donde hay presencia de comunidades indígenas. Además, fueron creadas estaciones de Policía en las cabeceras que carecían de éstas que se puso en práctica el programa de soldados campesinos y la red de informantes.<sup>14</sup>

### **Contexto general de la situación del norte de Cauca<sup>15</sup>**

- La región del norte de Cauca se ha configurado en los últimos tiempos como una de las más críticas del departamento en lo que respecta a la confrontación armada y a la situación de derechos humanos de sus habitantes.
- En esta región del departamento, confluyen tres factores determinantes. Por un lado, hace presencia la guerrilla de las Farc, que a través de su accionar ha demostrado su interés por el control estratégico de la zona como corredor entre la antigua zona de distensión y la salida al Pacífico colombiano y como área de retaguardia.
- De otro lado, es evidente la incidencia de estructuras mafiosas provenientes del Valle del Cauca en la región, especialmente por la producción de marihuana que se expresa en una lucha entre estas

---

<sup>14</sup> Gobernación del Cauca. 2003. Una Aproximación a los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario en el Cauca, 2001 – 2003. Popayán.

<sup>15</sup> Para este estudio, se han considerado 12 los municipios que conforman la región norte del departamento de Cauca, de los cuáles los primeros siete se encuentran en territorios de la comunidad Nasa: Buenos Aires, Caldono, Santander de Quilichao, Caloto, Corinto, Miranda, Toribío, Jambaló, Suárez, Villa Rica, Puerto Tejada y Padilla.



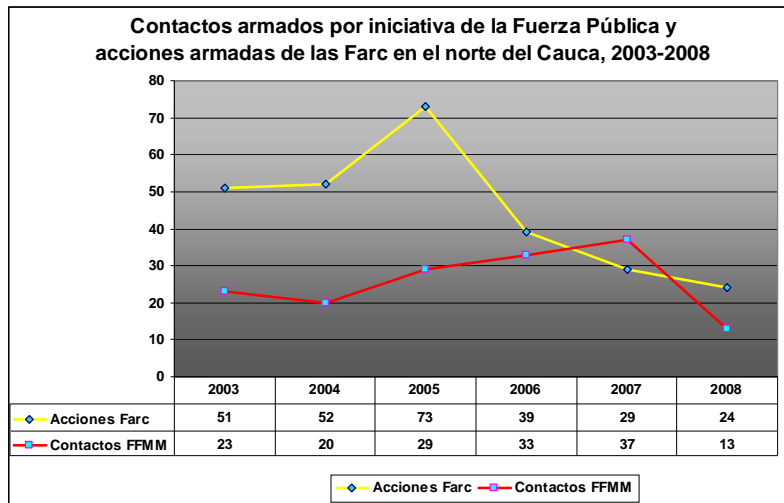


bandas que influyeron en el incremento de las muertes violentas, especialmente en Santander de Quilichao y Puerto Tejada.

- Por último, los intereses de los actores armados irregulares (guerrillas y narcotráfico) que delinquen en la zona, se han enfrentado con los intereses colectivos de las comunidades indígenas que lo habitan y concretamente con el pueblo Nasa. Estos actores a través de la intimidación y la coacción armada pretenden penetrar en las comunidades, expropiar sus territorios, desintegrarlas culturalmente e involucrarlas en la confrontación armada, razón para lo cuál estas comunidades han reaccionado a través de la resistencia civil.

*Intensidad de la confrontación*

- En lo que respecta a la intensidad de confrontación armada, entre 2003 y 2008 se han presentado 474 eventos registradas por el Das en la región del norte del Cauca, tanto contactos armados desarrollados por la Fuerza Pública como acciones armadas perpetrados por grupos armados al margen de la ley. Los eventos registrados en los municipios de esta región representa el 45% del total registrado en el departamento de Cauca.
- Los municipios más afectados por la intensidad de la confrontación armada en el norte del Cauca en el periodo 2003-2008 han sido Toribío que concentra el 23 % (110) de los eventos, Caldoño con el 17% (79), Corinto con el 13 % (62) y Jambaló con el 12% (58).
- El 65 % de los eventos acaecidos en el norte de Cauca se concentró en estos cuatro municipios, que representan en total 309 eventos. Se debe agregar además que estos cuatro municipios se localizan en la parte alta y montañosa del norte de Cauca, sobre la cordillera central y son lugar de presencia y paso de las Farc, por su particular situación estratégica.



Fuente: Boletines diarios del Das

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.



OBSERVATORIO DEL PROGRAMA  
PRESIDENCIAL DE DERECHOS  
HUMANOS Y DIH

- Al comparar las acciones armadas perpetradas en la región del norte del Cauca por parte de los grupos al margen de la ley y la respuesta de la Fuerza Pública en el periodo 2003-2008, los grupos armados irregulares y en concreto las Farc, ha demostrado una mayor iniciativa armada que la Fuerza Pública. Es así como en este periodo las Farc han cometido 268 acciones en esta región, por encima de la Fuerza Pública que adelantó 155 contactos armados en este mismo lapso.
- Sin embargo, se debe resaltar que en la región del norte de Cauca, a partir del año 2007, las acciones armadas de las Farc descienden y los contactos por iniciativa de la Fuerza Pública superan las acciones de la agrupación guerrillera. La Fuerza Pública para el año 2007 incrementó principalmente su iniciativa armada en los municipios de Caloto, Caldono y Corinto con 8, 7 y 5 contactos armados respectivamente, mientras que las Farc cometió en los mismos municipios 4, 4 y 2 acciones armadas en ese año. No obstante, en el año 2008, la subversión retomó la iniciativa armada.
- Los municipios que mayor afectación presentan por el número de acciones de los grupos irregulares y que a la vez coinciden con el mayor número de contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública en esta región en el periodo 2003-2008 son Toribío con el 27 % (77) de las acciones armadas de las Farc, Caldono con el 20 % (56), Jambaló con el 15 % (42) y Corinto con el 10 % (28). En estos cuatro municipios, las Farc han concentrado el 71 % (203) de las acciones perpetradas en la región y la Fuerza Pública ha concentrado el 60 % (93) de los contactos armados desarrollados por su iniciativa.
- Las acciones armadas más recurrentes en el norte de Cauca han sido los hostigamientos, los actos de terrorismo, los ataques contra instalaciones militares y las emboscadas y se concentraron principalmente en los municipios mencionados de Toribío, Caldono, Jambaló y Corinto.

### *Homicidios*

- En lo que respecta a homicidios, la región presenta dos dinámicas diferentes. Es así como los municipios que están ubicados en la parte plana son los que presentan las mayores tasas de homicidio; es el caso de Puerto Tejada y Santander de Quilichao, que superaron el promedio nacional durante todo el periodo considerado y su lógica corresponde a la incidencia sobre estos municipios de estructuras mafiosas, muchas de las cuales provenientes del Valle del Cauca.
- Los homicidios presentados en municipios ubicados en la región montañosa tienen una dinámica distinta a los de la región plana. En éstos, pesan de manera importante los homicidios producto de la confrontación armada entre la guerrilla de las Farc y la Fuerza Pública, especialmente en los municipios de Corinto, Buenos Aires, Caloto, Padilla y Miranda.

**Homicidios y tasas de homicidio en los municipios de la región Norte del Cauca  
2003-2008**

MUNICIPIO	2003		2004		2005		2006		2007		2008	
	H	Tasa	H	Tasa	H	Tasa	H	Tasa	H	Tasa	H	Tasa
Buenos Aires	7,0	37,8	5,0	26,7	9,0	47,6	17,0	62,1	18,0	64,6	18,0	63,4
Caldono	4,0	11,6	2,0	5,7	2,0	5,5	7,0	22,5	8,0	25,6	8,0	25,4
Caloto	15,0	34,7	10,0	22,6	18,0	39,8	24,0	65,0	30,0	172,3	24,0	137,8
Corinto	22,0	83,2	16,0	59,6	17,0	62,5	12,0	41,9	15,0	51,8	26,0	88,8
Jámbalo		0,0	1,0	6,7		0,0	1,0	6,7	3,0	19,9		0,0
Miranda	16,0	66,4	11,0	45,2	8,0	32,6	9,0	26,6	7,0	20,4	8,0	22,9
Padilla	4,0	34,4	4,0	33,8	5,0	41,6	4,0	48,3	3,0	36,4	3,0	36,6
Puerto Tejada	22,0	38,7	28,0	48,0	81,0	135,4	68,0	152,9	46,0	103,2	55,0	123,1
Santander de Quilichao	45,0	59,5	51,0	66,3	52,0	66,4	59,0	72,4	64,0	77,4	70,0	83,4
Suaréz	2,0	7,8	7,0	27,0	2,0	7,7	7,0	36,5	4,0	20,9	14,0	73,6
Toribío	1,0	3,3	5,0	16,0	4,0	12,4	3,0	11,2	6,0	22,3		0,0
Villa Rica	3,0	22,0	6,0	43,2	10,0	70,7	10,0	69,0	8,0	54,5	4,0	26,9

Fuente: CIC- Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

### *Masacres*

- En lo que se refiere a homicidios múltiples, en el periodo 2003-2008, el municipio de Corinto es el único que registra casos de masacres en la zona norte de Cauca.
- Es así como se presentaron 2 casos de masacres en este municipio, uno en el año 2004 y otro en el año 2005, con 4 víctimas cada uno, siendo responsables de estos crímenes en ambos casos la guerrilla de las Farc.

### *Secuestros*

- En lo atinente a secuestros, en el periodo 2003-2008, en la región se han presentado 113 casos de secuestro que representan el 35% de los acaecidos en el departamento en el periodo considerado. Los municipios que mayor registro presentan de este delito han sido Santander de Quilichao, con 54 casos, le sigue Caloto con 16 casos y Corinto con 12 casos. En estos tres municipios, se concentra el 73% de los secuestros registrados en la región norte en el periodo de estudio.

### *Minas antipersonal*

- En el periodo 2003-2008, se han presentado en la región estudiada 152 eventos por minas antipersonal y munición abandonada sin explotar – Map y Muse -, lo que representa el 30% de los eventos ocurridos en la totalidad del departamento, siendo los años que se extienden entre 2004 y 2007 los que presentan los mayores registros, que a su vez coinciden con los años de mayor confrontación armada en esta región. Los municipios más afectados por estos



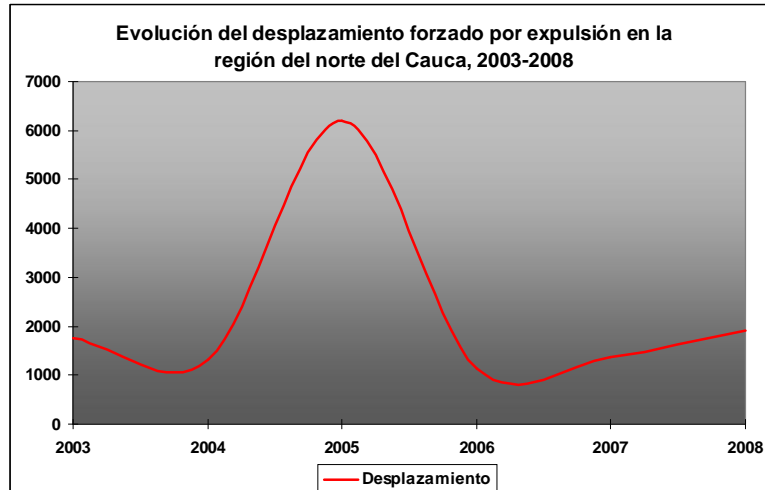
eventos han sido Toribío con 57 eventos, Jambaló con 19 eventos, Caloto y Miranda con 16 eventos respectivamente en el periodo estudiado.

- En lo que a incidentes se refiere, en la región norte de Cauca, se han presentado 41 de los anteriores, principalmente en municipios de montaña, que hacen parte de un corredor de movilidad utilizado por las Farc hacia el Pacífico: Toribío presenta 41 incidentes, Jambaló 16, Caldone 12 y Corinto 11 incidentes. La mayoría de los incidentes en esta región están relacionados con el desminado militar en operaciones e incautaciones.
- En el periodo 2003-2008, se ha presentado en la región 41 accidentes por Map y Muse, que ha dejado como resultado 105 víctimas civiles y militares, las cuáles se concentran en los municipios de Toribío con 44 víctimas, Jambaló con 15, Santander de Quilichao 16 y Suárez con 12 víctimas.
- De las 105 víctimas registradas, el 13% (14) fueron civiles y el 87% (91 víctimas) fueron militares.
- De las 105 víctimas registradas en la región en el periodo considerado, 76 personas resultaron heridas y 29 muertas. De las 76 personas heridas, el 39 % (30) se presentaron en Toribío, el 16 % (12) en Jambaló y el 13 % (10) en Santander de Quilichao. De las 29 víctimas fatales, el 48 % (14) acaeció en Toribío y el 14 % (4) en el municipio de Suárez.

#### *Desplazamiento forzado*

- Entre 2003 y 2008, se reportaron 13.787 personas desplazadas en los 12 municipios que conforman la región, lo que representa el 53 % del total de personas desplazadas en el departamento entre estos años.
- La lógica del desplazamiento en el departamento de Cauca y en particular en la región norte, está articulada de manera directa con los niveles de confrontación armada entre la Fuerza Pública y los grupos al margen de la ley que delinquen en el departamento, así como por la confrontación entre actores armados al margen de la ley (Farc vs ELN y bandas emergentes (*Rastrojos*)).
- En los seis años considerados, 2005 es el de mayor registro en desplazamiento en la región, al pasar de 1.323 en el año 2004 a registrar 6.208 en 2005. Este alto índice de desplazamiento en este año está relacionado en buena medida por los desplazamientos masivos que se registraron en los municipios de Caloto, Jambaló y Toribío, de los cuales en su conjunto se desplazaron 4.281 personas. Además, en los últimos tres años (2006-2008), se aprecia una tendencia creciente en el número de desplazados.
- Para el período considerado, la mayoría de los desplazamientos se concentró en los municipios de Toribío (27%), Caloto (15%), Jambaló y Buenos Aires (11% cada uno). En estos cuatro municipios, se concentra el 64 % (8.835) de los desplazados de la región norte de Cauca.





Fuente: Sipod-Acción Social

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

### Situación humanitaria de los municipios donde se encuentra ubicado el pueblo Nasa o Páez<sup>16</sup>

- A continuación, se define la situación humanitaria de los municipios caucanos donde se ubica la comunidad Nasa. Se ha podido establecer que en el departamento de Cauca, esta comunidad vive específicamente en 16 municipios; por ello, este capítulo estudia estos municipios, que cubren 7 municipios del norte de Cauca, subregión ya presentada y 9 que se encuentran ubicados en el centro del departamento.
- Los Nasa o Páez han vivido una situación difícil en términos de violaciones a los derechos humanos e infracciones al DIH porque han sido afectados por el accionar de los grupos de autodefensa y de las guerrillas. Los primeros han presionado desde la parte plana y han tenido incidencia en las estribaciones de la cordillera, en las partes bajas y medias, por medio de masacres, asesinatos selectivos, amenazas y desapariciones. Las Farc, por el contrario, hacen presencia en las zonas más altas, y cometen hostigamientos y ataques contra la Fuerza Pública, así como profieren amenazas y cometen homicidios que se orientaron contra los indígenas.
- "(...) la subversión en su afán de debilitar la institucionalidad del Estado, viola el Derecho Internacional Humanitario, coloca en riesgo la cohesión indígena, crea condiciones de descontrol y zozobra y desconoce los procesos autónomos, construidos con dificultad por los sectores sociales, en especial las comunidades indígenas y otros

<sup>16</sup> Los municipios del departamento del Cauca donde se encuentra ubicada la población Nasa o Páez son 16: Buenos Aires, Caldone, Caloto, Corinto, El Tambo, Inzá, Jambaló, Miranda, Morales, Páez, Popayán, Puracé, Santander de Quilichao, Silvia, Toribío y Totoro.

grupos rurales alejados de los centros de poder económico y político.”<sup>17</sup>

- En los 16 municipios caucanos donde se concentra la mayoría de la población Nasa, se han presentado 698 eventos de la confrontación armada durante el periodo 2003-2008, de los cuáles el 63% (440) fueron acciones de los grupos irregulares y el 37% (258) fueron combates desarrollados por iniciativa de la Fuerza Pública. El año de mayor intensidad de la confrontación ha sido 2005, cuando se registraron en estos municipios 159 eventos. En los municipios de Toribío, El Tambo y Caldono se concentraron el 47 % (74) de los eventos acaecidos en ese año.
- La guerrilla de las Farc es la principal responsable del uso de minas antipersonal en los 16 municipios donde se concentra la población Nasa en el departamento de Cauca. Es así como en el periodo 2003-2008, se presentaron 284 eventos por minas antipersonal o munición abandonada sin explotar – Map-Muse -. Se han presentado 86 accidentes por Map y Muse en este periodo que han causado 187 víctimas. Los municipios más afectados en el número de víctimas fueron El Tambo con 52 víctimas, le sigue Toribío (44) y Jambaló (15). De las 187 víctimas que han dejado estos artefactos, 49 han sido civiles. Los municipios con mayor número de víctimas civiles ha sido El Tambo con 18 víctimas y Páez con 10 en el periodo estudiado.
- De otro lado, en los municipios con presencia de población Nasa en el departamento de Cauca se han presentado 198 incidentes, principalmente en los municipios de Toribío con el 21 % (41), El Tambo que concentró el 19 % (38) y Páez con el 11 % (21). Los incidentes en estos municipios están relacionados principalmente con el desminado militar en operaciones e incautaciones.



Fuente: Observatorio DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

<sup>17</sup> Acin. Solicitud de medidas cautelares a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Octubre 20 de 2002.

- En lo que respecta a homicidios de indígenas de la comunidad Nasa cometidos en el periodo que se extiende entre 1990 y 2008, se han presentado 286 asesinatos de indígenas pertenecientes a esta comunidad. La gráfica pone en evidencia dos momentos. El incremento en el año 1991 se explica por la masacre del Nilo<sup>18</sup> el 16 de diciembre, cuando fueron asesinadas 21 personas en el norte de Cauca<sup>19</sup>. Por otro lado, entre 2000 y 2002, se evidencia un incremento en los asesinatos que se relaciona con la incursión de grupos de autodefensas en sus territorios. Es así como el año de 2001 es el de mayor registro y está relacionado con la masacre del Alto Naya, en la que un grupo de autodefensas perteneciente al bloque Calima de las Autodefensas Unidas de Colombia incursionaron en varias poblaciones de esta región en el municipio de Buenos Aires, dando muerte según la Policía Nacional a 40 personas<sup>20</sup>, entre las que se encontraban campesinos, afrodescendientes e indígenas.

---

<sup>18</sup> "Los hechos acaecidos en el predio de El Nilo llevaron a que la comunidad indígena Páez se organizara y exigiera al Gobierno, respuestas y justicia. El 23 de diciembre de 1991, el Estado colombiano en cabeza del presidente César Gaviria, reconoció la responsabilidad de algunos miembros de la Fuerza Pública en la perpetración de la masacre. Con la entrega de 15.663 hectáreas de tierra plana, la reparación a las víctimas y en general a la comunidad Nasa, estaría completa. Sin embargo, en 1996, ante el incumplimiento estatal, la comunidad Nasa denunció la masacre de los comuneros indígenas ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos, la cual ratificó la obligación del Gobierno de compensar a los Nasa. Diecisiete años después, de ese compromiso territorial sólo se ha entregado el 50% de las hectáreas, en terrenos de ladera con erosión severa". El País. La verdad Sobre los paras aún está enterrada. Junio 24 de 2007. En: <http://www.elpais.com.co/historico/jun242007/REG/infopara.html>

<sup>19</sup> "Una fría mañana de diciembre de 1991 alrededor de 50 indígenas del norte del Cauca recibieron la orden perentoria de retirarse de la hacienda El Nilo, lugar donde cumplían cuatro años resistiendo para que el Incora comprara los predios y redistribuyera las tierras. La dueña, cansada de esperar la propuesta gubernamental, había vendido la propiedad a la sociedad antioqueña Tierrablanca y ésta exigía de inmediato la retirada de los nativos. De los resguardos de Lopezadentro y Pilamo bajaron indígenas hasta El Nilo para acompañar a los ocupantes y tranquilizarlos frente a las advertencias para que se retiraran en menos de 24 horas o asumieran las consecuencias. Esa noche los nativos paeces comieron y se dijeron palabras de confianza para mermar el susto. Pero las amenazas se cumplieron y en la madrugada del 16 de diciembre se escucharon varios disparos en la parte alta de la hacienda. Algunos indígenas corrieron desbordados entre los matorrales, como Rafael Coicué, un joven menudo de 18 años que se fugó entre una quebrada. Su hermano Darío no tuvo la misma fortuna y fue tendido en el suelo y silenciado con un tiro en la espalda. Otros 19 indígenas corrieron la misma suerte". Ver: Universidad del Valle. Periódico Cultural la Palabra. Edición 186 de Septiembre de 2008. En: [http://lapalabra.univalle.edu.co/indigenas\\_septiembre.htm](http://lapalabra.univalle.edu.co/indigenas_septiembre.htm)

<sup>20</sup> "Veinte horas después de que 300 hombres de las autodefensas irrumpieran en la región del Naya cometiendo una de las masacres más crueles en la historia de Colombia, a Polo, (víctima de la masacre) le cortaron las manos y la cabeza a machetazos. Su casa fue quemada. Esa tarde, otras seis personas fueron asesinadas de la misma manera. Los cuerpos, dice la tía del pescador, están enterrados junto a la vereda San Antonio. Son otros campesinos, pescadores, padres de familia, ancianos que fueron sepultados por sus propios familiares, porque la Fiscalía no pudo llegar hasta allí para hacer los levantamientos. Por eso, sus nombres no hacen parte de la lista de víctimas de esa matanza perpetrada el 11 de abril del 2001. Pero ésta apenas es una de las verdades que quedaron sepultadas por la barbarie de ese día. Seis años después, las autoridades ni siquiera han podido establecer con claridad



- Desde al año 2003, se evidencia una fuerte disminución en los asesinatos de indígenas Nasa con una leve tendencia al aumento en el año 2008.
- En lo que respecta a masacres ocurridas en los últimos años en municipios con presencia de la comunidad Nasa, se presentaron 2 casos en el municipio de Corinto, uno en el año 2004 y el otro en el año 2005, con 4 víctimas cada uno, en ambos casos perpetrados por las Farc.
- El desplazamiento forzado ha sido una de las mayores consecuencias que la confrontación armada ha traído a esta comunidad en los últimos años. Es así como en los 16 municipios con presencia de la comunidad Nasa en el periodo 2003-2008, se han desplazado 24.108 indígenas. Los años de mayor desplazamiento han sido 2005 con 7.372 personas y 2006 con 4.750 personas expulsadas. Los municipios que mayor número de personas ha expulsado en el periodo han sido El Tambo con 7.273 personas, le sigue Toribío con 3.706 y Páez con 2.821 personas expulsadas. De las 24.108 personas expulsadas en el periodo, el 13 % (3.223 personas) pertenece a comunidades indígenas. Los municipios que registran mayor número de personas desplazadas pertenecientes a comunidades indígenas en 2003-2008 han sido Toribío con 1.259 personas, El Tambo con 391, Páez con 294 y Caloto con 256 personas.

### **Medidas interamericanas de protección del pueblo Nasa o Páez**

- En respuesta a la gravedad de la situación humanitaria del pueblo Nasa, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha otorgado medidas cautelares a favor de la comunidad, sus líderes e instituciones. El 7 de enero de 1998, la Comisión otorgó medidas cautelares colectivas a la comunidad indígena Nasa y en especial a sus líderes. Según los peticionarios, los líderes de la comunidad indígena Páez eran amenazados por la presencia de un grupo de autodefensas en Caloto y otras áreas del norte de la región del Cauca.
- El 14 de octubre de 2004, la Comisión otorgó medidas cautelares colectivas a favor de la asociación caucana de desplazados del Naya (Asocaidena), ubicados en el Predio la Laguna, municipio de Timbio (Cauca). Según los peticionarios, el 30 de septiembre de 2004, en Santander de Quilichao, se recibió una amenaza en contra de los

---

cuántas personas murieron. En algunos registros oficiales se cuentan 27, en otros 32, en unos más se habla de 53 asesinatos. Lo cierto, dice la gobernadora de uno de los cabildos indígenas obligados a desplazarse de la zona, es que los paramilitares ejecutaron a más de 200 hombres con sus motosierras y fusiles. Lo que pasa, explica ella, es que muchos de esos muertos fueron tirados a los barrancos y al río y por eso jamás aparecieron. Nunca se supo, pero los cuerpos mutilados flotaban en el agua como troncos sin ramas". Ver: El País. LA verdad Sobre los paras aún está enterrada. Junio 24 de 2007. En: <http://www.elpais.com.co/historico/jun242007/REG/infopara.html>





líderes y miembros de Asocaidena, quienes han sido objeto de amenazas por parte de los grupos armados al margen de la ley que actúan en las zonas donde se han reasentado las familias afrodescendientes, indígenas y campesinos desplazados una vez ocurrida la masacre del mes de abril de 2001 en la parte alta de la región del Naya. Esta medida aún está vigente y activa.

- El 9 de mayo de 2005, la Comisión otorgó medidas cautelares colectivas a favor de integrantes de la ONG Comité de Integración del Macizo (Cima). La información disponible indica que los miembros de Cima han sido objeto de señalamientos y amenazas por causa de su trabajo en apoyo a las comunidades campesinas. Se destaca asimismo la situación de seguridad de uno de sus miembros, el señor Miguel Fernández, quien habría sido amenazado de muerte en varias ocasiones durante los meses de marzo y abril de 2005 en la sede de Cima en Popayán, quien contaría con un esquema personal de seguridad, proporcionado por el Estado colombiano. En la actualidad, esta medida está vigente y activa.
- Finalmente, el 31 de octubre de 2005, la Comisión otorgó una medida cautelar colectiva a favor de los líderes del pueblo Nasa del norte del Cauca reunidos en la Acin. La información provista indica que el pueblo Nasa que habita en el norte del departamento de Cauca, y en particular sus líderes, habrían sido objeto de actos de violencia y amenazas por parte de los actores armados irregulares asentados en esa zona, así como de señalamientos por parte de funcionarios públicos.