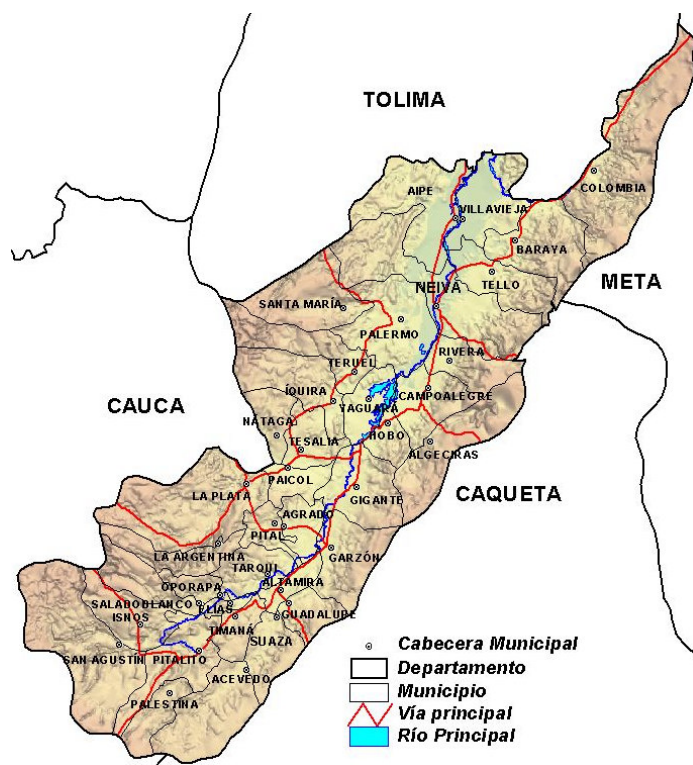


DIAGNÓSTICO DEPARTAMENTAL DE HUILA



Procesado y georeferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH
Vicepresidencia de la República
Fuente base cartográfica: Igac

Introducción

El departamento de Huila tiene una extensión de 19.890 Km², dividida en 4 unidades morfológicas (Valle del río Magdalena, Macizo colombiano, cordillera central y oriental) y 37 municipios. El departamento cuenta con una población estimada para 2007 de 1.042.057 personas, de las cuales 622.407 habitan en zonas urbanas y las restantes 421.657 lo hacen en zonas rurales¹. De acuerdo a los datos de población arrojados por el Censo 2005, el 1,05% del total de población (10.335 personas) son indígenas pertenecientes a alguno de los siguientes pueblos: Coyaima, Dujos, Nasa o Yanacona. Adicionalmente, el 48,8% de población rural y el 21,8% de población urbana tienen necesidades básicas insatisfechas y se estima un índice de desempleo de 89,5%.².

El departamento limita por el norte con Tolima (por este límite se constituye en vía directa hacia el Distrito Capital de Bogotá), por el oriente con Meta y

¹ Estos datos se obtuvieron a partir de proyecciones del Censo 2005, realizado por el Departamento Nacional de Estadística –Dane–.

² Resultados Censo 2005. Departamento Nacional de Estadística –Dane–.

Caquetá, por el sur con Cauca y por el occidente con Cauca y Tolima³. Así, Huila se constituye en el cruce de cuatro corredores estratégicos: el primero es el del Sumapaz, que comunica la región con los departamentos de Meta y Cundinamarca, y con Bogotá; el segundo es el de la Amazonía norte, que conecta la región con el noroccidente del Caquetá, Meta y la cuenca del Orinoco; el tercero es el de la Amazonía sur, que comunica al Huila con Caquetá, Cauca y Putumayo. Finalmente, está el corredor del Pacífico, que comunica a este departamento con Tolima, Valle y la región del Pacífico⁴.

En los últimos años, por ser colindante de Caquetá y Meta, departamentos donde estaban ubicados algunos municipios que conformaron la zona de distensión (ZD) acordada entre el Gobierno de Andrés Pastrana y las Farc entre 1999 y 2002, el departamento de Huila fue seriamente afectado por la dinámica de la confrontación armada y las estrategias de sus protagonistas armados. En primer lugar, las Farc concentraron un gran número de integrantes mientras estuvo vigente la ZD y creó un cordón en su alrededor, para proteger sus corredores de movilidad y zonas de retaguardia, las cuales eran utilizadas para albergar secuestrados. Por otra parte, los grupos de autodefensas intentaron asumir posiciones estratégicas alrededor de la zona. Finalmente, la Fuerza Pública, que, al tener que retirarse de la región, buscó ejercer un control perimetral de la ZD.

Se debe anotar que el departamento de Huila ha contado con una presencia histórica de las Farc, desde los años sesenta. Este grupo guerrillero tiene su origen en las autodefensas campesinas de los años cincuenta, que se desplazaron desde Tolima hacia Huila, a raíz de la oferta de amnistía ofrecida por el General Rojas Pinilla, a la que no se acogieron. Tienen, así mismo, una relación directa con los núcleos de autodefensa campesina de orientación comunista que se asentaron en el departamento en los años cuarenta. Entre la celebración en Riochiquito de la primera conferencia de la organización guerrillera en 1964 y la cuarta que se llevó a cabo en El Pato en 1971, se definieron los primeros núcleos de expansión: el oriente de Huila, colindante con las regiones de los ríos Duda, Ariari, Guayabero en Meta, El Pato en Caquetá y el occidente de Huila, colindante con Riochiquito en Cauca y Marquetalia en Tolima⁵.

No obstante, dicho grupo comienza a tener protagonismo armado a partir de 1983 a través del frente 17, que se creó mediante el desdoblamiento del frente 7 proveniente de Meta. Desde este entonces, la expansión de la organización se produce a partir del bloque Sur y comienzan a implantarse en la región frentes inicialmente radicados en Caquetá: en el oriente el frente 2, en el

³ Camilo Francisco Salas Ortíz. *Huila, Montaña Luminosa*. Gobernación del Huila, Secretaría de Cultura. Fondo de Autores Huilenses, 2000.

⁴ Gobernación del Huila, Corporación Arco Iris y Huila Unido. *Programa de Desarrollo y Paz del Departamento del Huila y del Piedemonte Amazónico*.

⁵ Bernardo Tovar Zambrano. *Historia General del Huila*. Fondo de Publicaciones del departamento del Huila. Neiva 1995. Separata El Colombiano del Cinep. Colombia País de Regiones. Región del Alto Magdalena. 1993.

suroccidente el 3 y en el sur el frente 13 en 1989. Durante la década de los noventa, aparecen los frentes 61, 64 y 66, que vienen a reforzar las estructuras armadas creadas con anterioridad. Posteriormente, entraron en el escenario las columnas móviles Joselo Lozada, Teófilo Forero y Héroes de Marquetalia.

Históricamente, las Farc emplearon el departamento como zona de repliegue y expansión de sus núcleos armados, de los bloques Sur (con influencia en Nariño, Caquetá, Putumayo y Huila) y Oriental (con radio de acción en Arauca, Casanare, Vichada, Meta, Guainía y Cundinamarca), lo cual les permitió asumir el dominio sobre corredores de movilidad que interconectan el suroriente, el suroccidente, el centro y la costa pacífica. Durante la vigencia de la ZD, las Farc consolidaron su dominio territorial y social sobre las estribaciones de la cordillera central y oriental y los corredores que comunican el suroriente de Tolima con el suroccidente de Meta, y en esas zonas intensificaron su presión sobre las administraciones municipales, con la finalidad de incidir en las decisiones políticas y apropiarse de los presupuestos locales.

La localización de los frentes 13, 61, 3, 64 y 17 sobre el flanco occidental de la cordillera oriental, obedece al cumplimiento de los planes estratégicos de la Séptima Conferencia que las Farc realizaron en 1982. El frente 3 ha buscado controlar un amplio corredor de acceso desde el noroccidente de Caquetá hacia los municipios de Algeciras, Gigante, Garzón, Guadalupe, Suazá y Acevedo; el frente 13 ha actuado en Suaza, Acevedo y Palestina; el frente 61 se mueve por los municipios de Acevedo, Palestina, Timaná, Suaza y Guadalupe; el frente 64 registra actividad en Gigante y el frente 17 ha concentrado su accionar armado en Colombia, Villavieja, Baraya, Tello y el oriente rural de Neiva.

De otro lado, el ELN, a través del frente Manuel Vásquez Castaño, tiene presencia desde 1984 en el sur del departamento, en límites con la región de la Bota caucana. Hacia inicios de los años noventa, hace su aparición en Neiva, a través del frente urbano La Gaitana. Sin embargo, sus acciones han sido con el paso del tiempo cada vez más atomizadas, para constituirse casi en inexistentes en la actualidad.

En esta dinámica, la presencia del narcotráfico y de grupos de autodefensa en Huila tiene que ver con la expansión de cultivos de amapola que se han reducido en los últimos años a 11 municipios y no sobrepasa las 700 hectáreas; se ha hecho evidente además la compra de tierras por parte de narcotraficantes en el flanco izquierdo de la cordillera oriental en los años 90. No obstante, a diferencia de otros departamentos como Cauca, Tolima y Nariño, no se ha impulsado la expansión de los grupos de autodefensa en este departamento.

Los grupos de autodefensa en Huila tienen raíces en organizaciones que se desarrollaron en Santa María, Colombia y Baraya, vecinos del municipio de Uribe en el departamento de Meta. Sin embargo, éstas tuvieron influencia en zonas muy localizadas, porque su propósito era defensivo y no ofensivo en

principio. Mas adelante en entre los años 2002 y 2003, incursionaron otros grupos de autodefensas, con características diferentes y cuyo accionar se enmarcó dentro de la ruptura de la ZD, y la puesta en marcha de la Política de Defensa y Seguridad Democrática (PSD).

En dichos años, las autodefensas conformadas por hombres provenientes de otras partes del país incursionaron en una decena de municipios del departamento, incidiendo en parte en el incremento de las tasas de homicidio y en la ocurrencia de otras violaciones como desapariciones forzadas y amenazas. Las versiones sobre la procedencia de estos grupos son variadas y mientras se afirma que desde el Putumayo hacia Pitalito entró a delinquir el bloque Central Bolívar, que pretendía copar la parte central y noroccidental de la Amazonía, el bloque Calima de las AUC también incursionó en el departamento por el sur y el occidente, mientras que en el norte habría habido alguna presencia de autodefensas oriundas del Meta. No se puede descartar tampoco el paso de autodefensas desde el departamento de Caquetá.

En cuanto a los municipios afectados por las incursiones de estos grupos, se destacan Gigante, Pitalito, Garzón, Neiva, Colombia y Baraya, aunque informes de riesgo destacaron incursiones también en Hobo, La Argentina, Pital, La Plata, Opopora, Altamira, Guadalupe, Suaza, Acevedo e Isnos. Sin embargo estas estructuras no lograron ni arraigarse ni expandirse, por lo que estos grupos se fueron debilitando y prefirieron salir del escenario.

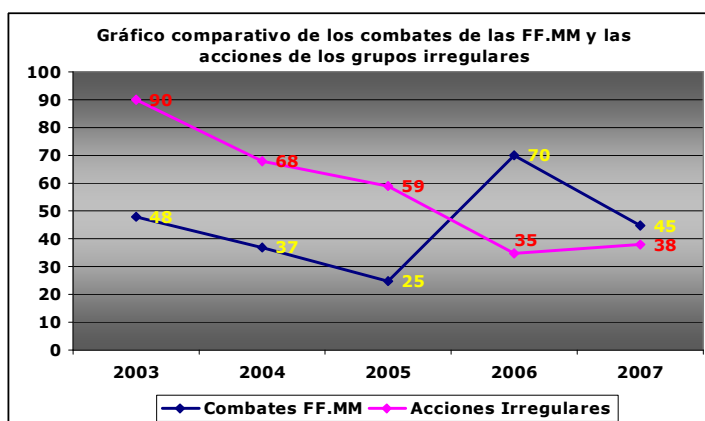
Por otra parte, ha de resaltarse las consecuencias que tuvo en el departamento la implementación de la PSD y desde 2004 el desarrollo de la nueva campaña militar, el *Plan Patriota*, en particular de la operación *JM*, desplegada en los departamentos de Meta, Caquetá y Guaviare, que tenía la finalidad de recuperar los territorios de dominio histórico de las Farc.

Una vez consumada las operaciones militares programados en el sur del país - que produjo un incremento de acciones violentas en los municipios huilenses limítrofes con el departamento de Caquetá -, las operaciones se localizaron en el sur del Tolima, a través de la operación *Libertad*, lo que determinó cambios en la estrategia de los insurgentes: el frente 17 se replegó hacia el departamento de Meta, con la finalidad de reforzar los grupos guerrilleros asediados por el *Plan Patriota*; los frentes 21 y 50 fortalecieron sus combatientes asentados en la cordillera central y el frente 25 intercaló sus actividades de financiación (a través de la producción de base de coca y látex para el procesamiento de heroína) con acciones armadas, concentrando sus actividades en el suroriente del Tolima y el norte del Huila, especialmente en Colombia, Baraya, Tello y Villavieja.

El escenario anterior ha incentivado la desmovilización individual de varios integrantes de los grupos armados irregulares, en particular de las Farc, al constituirse Huila en un departamento donde el accionar de este grupo ilegal es casi hegemónico. Así, entre 2003 y 2007 se registraron 291

desmovilizaciones voluntarias de integrantes de grupos armados ilegales⁶; de éstos, 256 hacían parte de las Farc, 34 de las Auc y 1 del ELN. Por otra parte, cabe mencionar que entre enero y junio de 2006, se produjo la desmovilización colectiva de 552 hombres de los frentes Sur de los Andaquíes, Próceres del Caguán y Héroes de Florencia del bloque Central Bolívar de las autodefensas (BCB) con influencia en el departamento de Huila. En este sentido, es indudable que la PSD restó espacio a los grupos de autodefensa, que fueron combatidos frontalmente por el Estado y el Gobierno asumió el liderazgo en la lucha contra la subversión.

Teniendo claro el panorama del contexto en el cual los grupos armados se asentaron y consolidaron en el departamento de Huila, es preciso ahondar en el análisis de la confrontación armada para el periodo 2003-2007, de tal manera que sea posible advertir los cambios en la dinámica de la confrontación y en la presencia de estos grupos.



Fuente: Boletines Diarios del Das

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Desde el año 2003, la tendencia de las acciones de los grupos armados irregulares ha sido descendente, pasando de 90 en 2003 a 38 en 2007, lo que en términos porcentuales implica una reducción del 58%. Sin embargo, hasta el año 2005 las acciones de los grupos armados irregulares superaron a los combates por iniciativa de la Fuerza Pública, situación que está relacionada con el dominio territorial y la consolidación de las Farc con ocasión de la ZD.

Durante el periodo 2003-2007, la acción armada predominante fueron los actos de terrorismo, los cuales participaron con el 48% (103) del total de acciones irregulares para esos años (217). Le siguen los casos de piratería terrestre con el 20% (43) y los hostigamientos con el 18% (37). La mayor parte de las acciones (77) se concentró en la capital del departamento; 25 en el municipio de Algeciras y 17 en Pitalito.

⁶ Datos extraídos del Programa de atención humanitaria al desmovilizado, PAHD.

En el 61% de 217 acciones ocurridos (132), se reconoce a la guerrilla de las Farc como los autores de estos hechos; en el restante 37% (80), se desconocen los autores de estos hechos; sin embargo algunos de estos casos podrían ser también atribuidos a las Farc, puesto que es el grupo armado más activo en el departamento.

Por otra parte, los contactos armados se dirigieron en un 88% (96) contra la guerrilla de las Farc, como se anotó anteriormente el grupo armado más activo en el departamento; en un 11% (11) contra las autodefensas; 3% (2) contra guerrillas sin identificar y el restante 2% (1) contra el ELN.

A partir del año 2006, es evidente el impacto de la PSD, lo que se manifiesta en el hecho de que desde ese año la Fuerza Pública es quien tiene ahora la iniciativa en el campo de la confrontación armada en el departamento. Así, para el año 2006 se registraron un total de 70 contactos armados, mientras que las acciones de los grupos armados irregulares cayeron a 35 en ese año. El 97% (68) del total de contactos armados se desarrollaron en contra de la guerrilla de las Farc. Este tipo de hechos se concentró en los municipios de Algeciras (16) y Gigante (12). Al respecto es necesario mencionar que en el año 2006, se desarrollaron en el departamento las operaciones *Luminoso* y *Halcón Negro*, esta última concentrada en los municipios de Gigante y Huila.

Para 2007, los contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública, aunque se han reducido con respecto al año anterior, continuaron siendo superiores a las acciones armados de los grupos irregulares. Sin embargo, es preciso llamar la atención en la fuerte reducción de los contactos armados los cuales llegaron a 45 en 2007, mientras que las acciones irregulares se mantuvieron constantes al pasar de 35 en 2006 a 38 en 2007. En este último año, el grupo armado irregular más golpeado por las acciones de la Fuerza Pública fue la guerrilla de las Farc, con 44 combates. Por su parte, la acción irregular más recurrente fueron los actos de terrorismo (30).

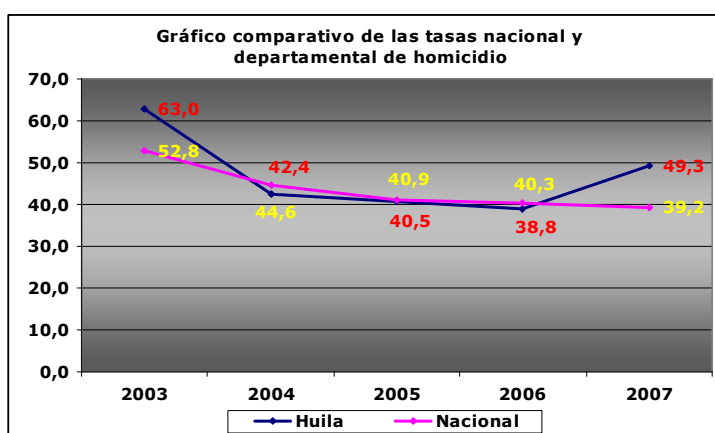
Se presenta a continuación un panorama general de la situación de derechos humanos en el departamento de Huila entre los años 2003 y 2007, en cuanto a las tendencias del homicidio, masacre, secuestro, desplazamiento forzado y uso de minas antipersonal. Por último, se presentará una comparación entre la situación de derechos humanos en el primer semestre de los años 2007 y 2008.

Homicidio

La información estadística disponible desde 1990 revela una tendencia creciente en la intensidad de la confrontación armada y la elevada capacidad ofensiva con que cuentan las Farc en la región, guerrilla que a partir del año 2000 asume de manera exclusiva el protagonismo armado, sin que se produzca prácticamente ninguna acción armada por parte del ELN. La tasa de homicidio de Huila siempre estuvo por debajo del promedio nacional entre 1990 y 2002, sin embargo con ocasión de la ruptura de la ZD en ese año, en el

departamento los homicidios crecieron a un ritmo mayor que en otros departamentos, situación que se manifiesta en el elevada tasa del departamento para el año 2003.

Al respecto, se debe resaltar que las Farc aumentaron su presión hacia la población durante la vigencia de la ZD y a raíz de su ruptura, este grupo en muchos casos actuó sobre personas que consideró colaboraban con las autodefensas o las autoridades. Por su parte, las autodefensas también tienen una participación importante en el incremento en las tasas de homicidio entre 2002 y 2003, pues muchas veces actuaron contra supuestos apoyos de la guerrilla e incursionaron en algunos cascos urbanos, intentando desarticular las milicias de la guerrilla.



Fuente: Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Durante el periodo 2003-2007, la tasa departamental de homicidio registró un significativo descenso desde el año 2003, el año más crítica del periodo analizado con 63 hpch.

En 2003, de los 37 municipios del departamento de Huila, 22 tuvieron tasas que superan el promedio nacional. Entre estos municipios, se destacan los casos de Acevedo y Baraya, con una tasa cuatro veces mayor que la tasa nacional, 240.19 hpch el primero y 219.06 el segundo; Suaza (184.26 hpch), Alegeciras (183.17 hpch), Isnos (176.69 hpch), Altamira (171.17 hcph), los cuales triplican la tasa nacional para ese año; y Tello (123.62 hpch), San Agustín (121.75), Iquira (117.84), y Colombia (108.71), municipios que duplican la tasa nacional.

Este comportamiento es el resultado principalmente del recrudecimiento de la confrontación armada propiciada por las Farc después de finalizada la ZD, así como de la disputa territorial que se desarrolló entre esta estructura y los grupos de autodefensa.

Los municipios de Acevedo, Altamira y Suava que estuvieron tradicionalmente bajo la influencia del frente 61 Timanco de las Farc, fueron objeto de una

acentuada disputa entre esta guerrilla y grupos de autodefensa que aparecieron en la zona, después de la ofensiva militar de la Fuerza Pública contra esa guerrilla. Estos dos municipios son estratégicos para los grupos armados irregulares por constituirse como corredores de tránsito, abastecimiento, retaguardia y logística hacia el departamento del Caquetá. En el municipio de Acevedo, los grupos de autodefensa pretendían eliminar milicianos y colaboradores de las Farc, para lo cual utilizaron como estrategia la comisión de asesinatos selectivos y múltiples, ocasionando un notable deterioro en los índices de violencia, como se evidencia en la tasa de homicidio para ese año.

Similar situación ocurrió en los municipios de Baraya e Isnos. El primero cuenta con una larga tradición en la conformación de grupos de autodefensa conocidos como *Autodefensas Campesinas*. En este municipio, el proceso de incursión y consolidación de las autodefensas hizo parte de su estrategia para cerrar las vías de tránsito y movilidad que las Farc habían mantenido por más de treinta años y que comunicaba al suroccidente del país –Caquetá, Huila y sur y oriente de Tolima - con el centro oriente – Cundinamarca, Bogotá D.C. y Meta.

A pesar de lo anterior, cabe anotar que en los años 2005 y 2006, la curva departamental se confunde con la nacional. Sin embargo, desde el año 2006, a pesar del éxito de la PSD, la tendencia de la tasa de homicidio es al alza, llegando en 2007 a 49.3 hpch mientras que la tasa nacional se ubicó en 39.2 hpch.

Si se hace el mismo ejercicio para todo el periodo 2003-2007, sobresalen los municipios de Acevedo, Algeciras, Pitalito y Gigante, los cuales durante los cinco años superaron la tasa nacional. La anterior situación está fuertemente relacionada con el escalamiento de la confrontación y la conducta de los actores ilegales, que buscan atemorizar a los civiles que habitan zonas de alto valor ya sea estratégico o económico. Es así como Algeciras y Gigante hacen parte de los cinco municipios más amenazados por la columna móvil Teófilo Forero, y Acevedo, en conjunto con Pitalito, los cuáles constituyen corredores estratégicos entre Caquetá y Cauca, y por ende hacia el Pacífico.

A nivel municipal, durante 2006 se registró un incremento significativo en las tasas de homicidio de los municipios de Elías (109 hpch), Suaza (86), Agrado (81), Guadalupe (80) Rivera (67) y Villavieja (64). Lo anterior parece indicar el constante accionar de actores armados que buscaron incursionar y expandir su dominio. Así, Elías es vecino de Pitalito, donde hace presencia el frente 13 de las Farc; Rivera, junto con Algeciras, cuenta con la presencia de la columna móvil Teófilo Forero; Villavieja, en límites con Tolima, donde ocurrió un repliegue de las Farc hacia los municipios huilenses del norte, y finalmente, el eje conformado por Suaza, Agrado y Guadalupe, todos municipios vecinos a Garzón, eje de la zona centro y corredores hacia Caquetá, Cauca y hacia el Pacífico.

Para el año 2007, de los 37 municipios del departamento 20 tenían tasas de homicidio que superaban el promedio nacional y se destaca la situación de Hobo, con un tasa de 150 hpch, casi cuatro veces la tasa nacional; Acevedo, con 123 hpch; Algeciras, con 101 hpch; Pitalito, con 87 hpch y Teruel con 84 hpch.

No se debe olvidar que el año 2007 fue un año electoral. Dada la importancia estratégica del departamento del Huila, las autoridades locales y la población civil fueron objeto de amenazas y atentados por parte de las Farc. Así en este año, se presentaron hechos violentos en Algeciras, Hobo, Campoalgre, Gigante y Rivera atribuidos a esta guerrilla, por considerar a los candidatos a los comicios electorales y la población civil proclives a la PSD.

Adicionalmente, vale la pena reiterar que entre los años 2003 a 2006, en el departamento de Huila la comisión de homicidios está estrechamente ligada a la dinámica de la confrontación armada. Esta tesis se demuestra si se tiene en cuenta que en el 2003, el 24% (146) del total de homicidios en ese año (610), estaban asociados a la confrontación armado, mientras que un 2% (14), fueron causados por la delincuencia común u organizada. Para el año 2004, los homicidios causados por la confrontación alcanzaban el 20% (84), de total de homicidios (416), y los relacionados con la delincuencia habían ascendido al 11% (46). En 2005, el 21% de los homicidios (84), fueron causados por la confrontación armada y 9% (38), por la delincuencia. Para 2006, el 19% de los homicidios (76), se relacionaron directamente con la confrontación armado, mientras que el 7% (26), con la delincuencia.

En el año 2007, este panorama cambió significativamente. A la vez que los homicidios asociados a la confrontación se habían reducido a 17% (88), del total de homicidios para ese año (513); los relacionados con la delincuencia se habían incrementado dramáticamente a 19% (100), y por primera vez en todo el quinquenio superan a los causados por la confrontación. Esta situación puede responder a la estrategia de los grupos armados irregulares, particularmente las Farc, en la que subcontratan la comisión de homicidios con sicarios provenientes de las áreas más deprimidas de Neiva y otras ciudades importantes del departamento.

En cuanto a los homicidios de grupos vulnerables, durante el periodo considerado, se vieron afectados tanto los mandatarios locales, como los docentes, los sindicalistas de otros sectores, los líderes comunitarios y los indígenas.

Los homicidios de dirigentes políticos han acompañado a Huila en los últimos 16 años. Los puntos álgidos están asociados a coyunturas electorales, situación que se replicó en el año 2006. A partir de mediados de 2002, las amenazas de las Farc sobre las autoridades locales de Huila se tradujeron en asesinatos y amenazas, lo que produjo la renuncia de concejales de doce municipios (Algeciras, Rivera, Acevedo, San Agustín, Baraya, Tello, Oporapa, Altamira, Campoalgre, Colombia, Gigante y Guadalupe). Las Farc aparecen como

responsables de la mayoría de estos hechos, aunque se evidencia un alto porcentaje que están atribuidos a desconocidos, que ciertamente podrían imputarse a la mencionada guerrilla y a grupos de autodefensa, estos últimos en 2002 y 2003. Entre 2003 y 2007 fueron asesinados 16 dirigentes políticos (14 concejales y 2 alcaldes) y Algeciras, Rivera, Campoalegre, Hobo, Gigante Neiva e Iquira, municipios bajo la influencia de la columna móvil Teófilo Forero.

En el período estudiado, según información de la Federación Colombiana de Municipios, se registraron 2 homicidios de alcaldes en el departamento de Huila. En agosto de 2003, fue asesinado el alcalde de Suaza, Gentil Bahamón Obando, y en agosto de 2004, el alcalde de Rivera, Luis Humberto Trujillo. Las Farc habrían sido los responsables de estos dos asesinatos, después de proferir múltiples amenazas.

Finalmente, dentro de la estrategia de las Farc de replegarse hacia las zonas rurales de los municipios y adoptar mecanismos como los homicidios y amenazas hacia las autoridades locales para continuar influyendo en los espacios de decisión política y la distribución del presupuesto local⁷, entre 2003 y 2007 fueron asesinados 14 concejales, pertenecientes a los municipios de Campoalegre, Rivera, Hobo, Iquira y Baraya. Debido a estos hechos, se presentó la renuncia de los concejales de Algeciras, Rivera, Acevedo, San Agustín, Baraya, Tello, Oporapa, Altamira, Campoalegre, Colombia, Gigante y Guadalupe, lo que trajo consigo una crítica situación de gobernabilidad municipal. Las Farc fueron los autores de los homicidios de Hobo y Baraya. Se desconoce los responsables de los homicidios ocurridos en Rivera en 2004, en Campoalegre en 2006 y en Iquira en 2007.

El año más crítico fue 2006, cuando fueron ultimados 11 concejales, de los cuales 9 murieron en una masacre perpetrada por las Farc el 27 de febrero en el municipio de Rivera. Según Fenacon, la masacre fue ejecutada por integrantes de la columna móvil Teófilo Forero de las Farc, cuando los concejales se encontraban en sesión en el área urbana del municipio. De acuerdo con testimonios de organismos estatales, las víctimas contaban con medidas de protección dictadas por el Ministerio del Interior, sin embargo, este día, se avisó a las autoridades sobre la sesión con pocos minutos de anticipación⁸.

Es importante señalar además el asesinato del ex-senador y ex-gobernador del Huila, Jaime Lozada, atribuido a la columna móvil Teófilo Forero, en diciembre de 2005, cuando regresaba de una reunión política en Gigante⁹. Al momento de su muerte, Lozada aún estaba pagando por el rescate de sus hijos, que llevaban 3 años en cautiverio, sin contar que su esposa, Gloria Polanco de Losada, también había sido secuestrada durante la toma al edificio Miraflores

⁷ Informe de Riesgo No. 35 de 2005. Sistema de Alertas Tempranas (SAT). Defensoría del Pueblo.

⁸ *Crimen de concejales desata debate nacional* En: Especial Rivera. Periódico La Nación. www.lanacion.com.co.

⁹ Fundación Seguridad y Democracia.

que la Teófilo Forero llevó a cabo en Neiva en julio de 2001, cuando fueron plagiadas 15 personas¹⁰.

En 2007, las Farc continuaron efectuando acciones atomizadas, principalmente en contra de las autoridades locales y los candidatos para alcaldías, concejos, asambleas y gobernaciones, así como presiones e inhibiciones sobre el derecho a elegir de la población. En este contexto, en marzo de ese año, la alcaldesa de Neiva, Cielo González Villa, fue víctima de un tercer atentado con un carro bomba que dejó nueve heridos. El primer atentado ocurrió en 2003, con una granada contra su casa y el segundo en 2005, cuando su padre fue herido por sicarios. Todos estos hechos fueron atribuidos a las Farc¹¹.

De igual manera, en el mismo mes, en un atentado contra un concejal de Campoalegre murió su novia, perpetuando la amenaza que desde 2005 sufren las autoridades locales en este municipio¹². También en los últimos meses, han sido intimidados los alcaldes de Hobo, Rivera, Algeciras, Gigante, Santa María y Neiva, a quienes las Farc amenazaron de muerte¹³. Por otra parte, en mayo de 2007 el Das descubrió un plan para asesinar al ex-gobernador Rodrigo Villalba, durante una visita a Pitalito¹⁴. Finalmente, en agosto de 2007 fueron asesinados Ramiro Rodríguez, candidato de Convergencia Ciudadana al concejo de Garzón y Javier Andrade, quien aspiraba a su reelección como concejal de Íquira¹⁵.

Según información del Ministerio de Protección Social, entre 2003 y 2007, se registraron 4 homicidios de docentes en el departamento. En 2003, fue asesinado un maestro en Algeciras, en 2005 fueron muertos dos más en Palermo y San Agustín y en 2006 en Isnos se presentó otra víctima. Cabe destacar que dos de los cuatro docentes asesinados estaban afiliados a la Asociación de Institutores de Huila (Adih), otro era activista de la Asociación de Institutores del Caquetá (Aica) y la víctima restante no era afiliada a ningún sindicato.

Según el Cinep, grupos de autodefensa habrían sido los responsables del homicidio del docente de Algeciras. En los casos de San Agustín e Isnos, se desconocen los móviles y los autores. En el caso del docente ultimado en el municipio de Palermo, según versiones de sus familiares, se había trasladado de Caquetá por amenazas y fue asesinado cerca de la estación de policía El Juncal.

¹⁰ La ex-congresista Gloria Polanco fue liberada junto con los también ex-congresistas Luis Eladio Pérez, Jorge Eduardo Gechem y Orlando Beltrán el 27 de febrero de 2008 en el departamento de Guaviare.

¹¹ Fuerza Aérea Colombiana. www.fac.mil.co

¹² El Tiempo. 07 de marzo de 2007.

¹³ Diario del Huila. 14 de marzo de 2007.

¹⁴ DAS dice que las Farc querían atentar contra el gobernador del Huila, Rodrigo Villalba Mosquera". El Tiempo, 08 de mayo de 2007. www.fac.mil.co

¹⁵ Equipo Nizkor. Agosto de 2007. www.derechos.org/nizkor/colombia/

Adicionalmente, el 11 de mayo de 2003 en el municipio de Garzón desconocidos asesinaron a Héctor Jaime Victoria Sterling, afiliado al sindicato Sintraemcali (Sindicato de trabajadores de las empresas municipales de Cali), y en abril de 2005 fue muerto por desconocidos en Acevedo, Mauricio Burbano, activista afiliado a Sintraelec (Sindicato de trabajadores de la electricidad). De otro lado, según información de la Flip, durante el periodo analizado, en 2003 fue ultimado en Neiva por desconocidos el director del canal regional *Alpevisión*. Cabe anotar además que entre 2003 y 2007 se registró en Neiva el homicidio en 2003 de un indígena, del cual se desconocía el grupo étnico, por parte de autores desconocidos.

En cuanto al homicidio de líderes comunitarios, cabe anotar que durante el periodo 2003-2007, se registró el asesinato de 19 líderes comunitarios. Estos hechos se concentraron en los municipios de Algeciras y Neiva, con 3 casos cada uno; Acevedo, Campoalegre, La Plata y Pitalito, con 2 homicidios ocurridos en cada uno de estos municipios. Sobre estos hechos, se sabe que las Farc fueron los responsables de 3 casos y de los 16 restantes se desconoce el autor.

Secuestro



Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

El secuestro y la extorsión han afectado en forma importante al departamento en los últimos años. En el período de la ZD, los secuestros aumentaron al tiempo que cambiaron los métodos adoptados. Es así como fueron perpetrados entre 1999 y 2002 múltiples plagios, cuyas víctimas fueron llevadas a la ZD, utilizando el corredor de Algeciras hacia San Vicente del Caguán en Caquetá y el municipio de Colombia, hacia Uribe en Meta. Los puntos más álgidos del secuestro se presentan en 1999 y 2002, inicio y ruptura de la ZD. Desde 2003, las cifras se orientan a la baja, más evidente entre 2005 y 2007, a pesar de un leve repunte en 2004.

El anterior descenso se encuentra relación con la puesta en marcha de la PSD, pues ante las operaciones militares más intensas, la optimización de la capacidad de reacción y el incremento de la vigilancia en los principales ejes

viales, desaparecieron los secuestros masivos y se ha impedido la comisión de retenes ilegales. Como consecuencia, las Farc vieron afectada su capacidad de secuestrar, sobre todo desde 2003.

Al respecto, es importante destacar que en este departamento existía un alto porcentaje de secuestros con finalidad política por parte de los grupos armados ilegales. En este sentido antes de 2003, se presentaron numerosos secuestros de autoridades locales, siendo 1998 el más crítico, pues fueron plagiados seis alcaldes (Neiva, Pitalito, La Plata, Oporapa, Saladoblanco e Isnos), un Secretario de Gobierno, un Jefe de Planeación, cinco funcionarios públicos y dos concejales.

De acuerdo con datos de Fondelibertad, entre 2003 y 2007 se registraron 186 secuestros en el departamento. De ellos, 63 ocurrieron en el año 2003, 75 en 2004, 23 en 2005, 17 en 2006, y 8 en 2007. Los municipios más afectados durante todo el período fueron Neiva con 65 secuestros, lo que en términos porcentuales es igual al 35% del total de secuestros; Pitalito con 19, equivalente al 10%; Palermo con 15 y Algeciras con 14, lo que es igual al 8% cada uno.

El 51% (95) de los secuestros registrados fueron extorsivos y del 49% (91) no se conoce su carácter. Al examinar estos porcentajes por año, se encuentra que en 2003 y 2004, la mayor parte de los secuestros ocurridos tenían carácter extorsivo (59% y 56%) respectivamente. Sin embargo, desde 2005 este tipo de secuestros ha disminuido, a la vez que se incrementan aquellos en los que se desconoce su finalidad. En 2005, el 30% (7) del total de los casos ocurridos ese año (73) tuvieron carácter extorsivo; en 2006, el 35% (6) fueron extorsivos y en 2007 el 38% (3) tuvieron esa misma finalidad.

Estas cifras contrastan con la percepción de las autoridades del departamento, quienes señalan a la extorsión como una de las principales problemáticas del Huila. El secuestro y la extorsión son interdependientes, pues en su conjunto buscan transferir por la vía de la amenaza y coacción sumas de dinero o servicios por parte de la sociedad hacia los grupos armados ilegales. Durante la ZD, algunos sectores aprendieron a evitar el secuestro mediante la aceptación del pago de la *Ley 002*, eufemismo utilizado por las Farc para aplicar la extorsión. El sector agropecuario fue uno de los más afectados y se constituyó en una transferencia de rentas, cuya cuantificación no es fácil de precisar.

A juicio de las autoridades, en la actualidad se han ido perfeccionando los métodos y herramientas de este delito, utilizando estrategias como de "referidos" por parte de las Farc, que consiste en hacer una rebaja en el valor de la extorsión a cambio de nombres de potenciales víctimas, con el fin de formar listados, crear una cadena de extorsiones y vincular a estas personas a redes ilegales. Otra estrategia, la de la delincuencia común, se lleva a cabo a través de llamadas telefónicas hechas a nombre de las Farc desde las cárceles de Ibagué y Neiva, en las que piden a las víctimas consignar cierta suma de

dinero en alguna cuenta o comprar un monto considerable en tarjetas para celular, aprovechándose del temor que los pobladores le tienen a este grupo ilegal.

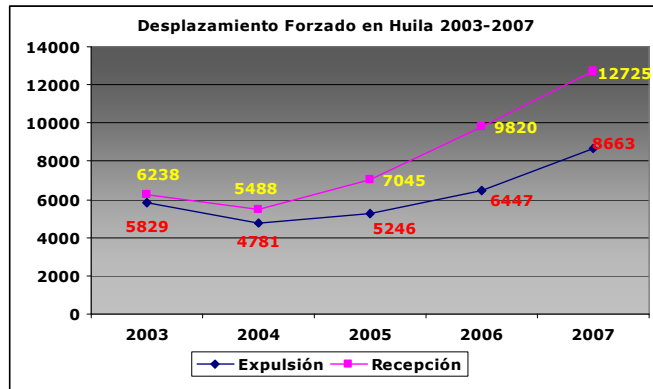
La zona más afectada por esta práctica es la conformada por la zona de influencia de la columna móvil Teófilo Forero. Se distingue el municipio de Algeciras, donde las Farc realizaban solicitudes armadas de colaboración económica (comerciantes, finqueros y cultivadores de café), o en servicios como trabajo en vías (los menos pudientes) a toda la población. Al terminar la ZD, los municipios más afectados fueron Rivera y Hobo, al trasladarse la guerrilla por el corredor llamado Marengo desde Algeciras, lo que incrementó la presencia de milicianos e informantes que extorsionaban en el casco urbano a transportadores, comerciantes y finqueros. Por su parte, en Campoalegre existía un control social por parte de las Farc, puesto que las ofertas de trabajo y las ventas de las fincas sólo podían ser atendidas por personas oriundas del municipio. Finalmente, en zonas como Garzón y La Plata, este último, centro económico de la región occidental y corredor hacia Cauca, a pesar de la presencia de muchos milicianos e informantes, los índices de secuestros y extorsión decrecieron.

Durante el periodo 2003-2007, las Farc fueron responsables del 35% (65) de los secuestros, actuando principalmente en los municipios de Algeciras y Neiva, con 10 secuestros cada uno, Palermo y Pitalito con 7 secuestros en cada municipio, Suaza con 6 y La Plata con 5 personas secuestradas. En cuanto a la delincuencia común, ésta fue responsable del 28% (52) de los secuestros, afectando especialmente a las poblaciones de Neiva (25) y Pitalito con 6 secuestros; desconocidos fueron responsables del 31%, las autodefensas del 2%, el ELN del 1% y en un 3% fueron realizados por familiares de la víctima.

Dicho grupo, a pesar de disminuir su participación en los años analizados, tiene un peso preponderante en la comisión de este delito, particularmente en los años 2003 y 2004. No se puede descartar entonces que por la consolidación del control de la Fuerza Pública, haya perdido espacio para efectuar plagios y que subcontratan su comisión a la delincuencia común, una explicación para que estas estructuras y los autores sin establecer ocupen el segundo y tercer lugar respectivamente en la autoría de este delito, después de este grupo armado irregular.

Hay que destacar que en la actualidad, 59% (109) de los secuestrados fueron liberados, 22% (41) fueron rescatados, 9% (16) continúan cautivos y 7% (13) murieron en cautiverio.

Desplazamiento forzado



Fuente: Sipod - Acción Social

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

La intensificación de la confrontación armada observada en los departamentos vecinos en los últimos cuatro años, tales como Meta, Caquetá, Putumayo y Cauca ha incidido de manera significativa en el hecho de que Huila es un departamento más receptor que expulsor en materia de población desplazada. Especialmente significativa es la participación en el fenómeno del departamento del Caquetá, donde ha habido intensas operaciones militares enmarcadas en la operación *JM* desarrollada por la Fuerza de Tarea Conjunta Omega en el marco del *Plan Patriota* desde 2004, que ha influido la tendencia ascendente en el fenómeno del desplazamiento forzado en el departamento desde ese mismo año.

De la misma manera, el departamento ha recibido población desplazada desde Putumayo y Meta, departamentos muy afectados por la presencia de las Farc y los grupos de autodefensas. A lo anterior, se suma la intensificación de la confrontación armada en el departamento del Tolima, en especial en el sur, donde la implementación de la operación *Libertad* determinó cambios en las estrategias de las Farc, en el norte del Huila.

Durante el periodo comprendido entre los años 2003 y 2007, la dinámica del desplazamiento forzado ha sido ascendente, registrando un significativo incremento, siendo 2007 el año más crítico del quinquenio considerado.

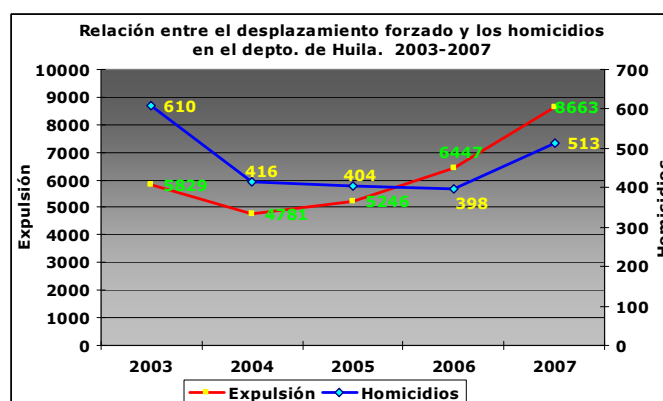
Según la información suministrada por la Agencia presidencial para la Acción Social, entre 2003 y 2007 un total de 30.966 personas se desplazaron del departamento dentro de la dinámica de expulsión. El 52% de las personas expulsadas se concentró en los municipios de Algeciras con el 14% (4.732) del total; Neiva que participa con el 11% (3.450); Colombia con el 9% (2.756); Baraya con 1.880 y Pitalito con 1.866 personas expulsadas, lo que en términos porcentuales equivale al 6% cada uno.

Como se anotó líneas arriba, la dinámica de expulsión y recepción ha mantenido una tendencia al alza desde el año 2004. Es así como entre los años 2003 y 2004 el número de personas expulsadas se redujo en 18%, al pasar de 5.829 en 2003 a 4.781 en 2004. Desde ese año los incrementos año a año han

sido del orden del 10% entre 2004 y 2005; 23% para 2006 y el más dramático de 34%, entre 2006 y 2007, cuando las personas expulsadas del departamento de Huila pasaron de 6.447 a 8.663.

Se advierte que la problemática del desplazamiento forzado se agudiza en los municipios donde la violencia ha sido intensa o que fueron influenciados por la situación de álgida confrontación armada en municipios vecinos. El 14%, la proporción más alta de desplazados, se registró en Algeciras, municipio que se caracteriza por una presencia histórica de las Farc; de igual manera, en 2002 y 2003 incidieron en el deterioro de los indicadores de desplazamiento, la intensificación de los ataques y hostigamientos protagonizados por esta guerrilla y las operaciones militares emprendidas en su contra, además de las capturas masivas llevadas a cabo por la Fuerza Pública, buscando la desarticulación de la columna móvil Teófilo Forero¹⁶.

Así mismo, como se evidencia en el gráfico reseñado la dinámica de desplazamiento forzado por expulsión está estrechamente ligada con la de los homicidios ocurridos en el departamento. Es así como los años en los que ocurrieron el mayor número de homicidios, 2003 y 2007, son los mismos que registran la mayoría de las personas desplazadas en el departamento.



Fuente: Sipod - Acción Social; Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Por otra parte, es importante analizar el impacto que tiene la población expulsada del departamento sobre la totalidad de la población (índice de

¹⁶ Estas capturas constituyen un caso de especial interés. Si bien no se tiene un registro exhaustivo sobre el número de personas detenidas, empiezan a aumentar en 2001, llegando a su punto más alto en 2003, cuando se produjeron más de 300 casos, en el contexto de operaciones como *Aurora*, *Margareth* y *Reflejo*. Algunos argumentan que la Fiscalía procedió con informantes reinsertados, quienes tenían antecedentes penales, violando la presunción de inocencia (Editorial de la Nación. 14 de julio de 2005). Desde otra perspectiva, se sostiene que muchos de los que recuperaron la libertad efectivamente eran enlaces de la guerrilla. Estas dos posturas reflejan la problemática por la que atraviesa el Huila, puesto que por ejemplo, la operación *Aurora* se derrumbó por la falta de pruebas contundentes contra el centenar de personas que fueron capturadas en marzo de 2004 y la aprehensión masiva desarrollada en Algeciras, Gigante, Campoalegre y Neiva tan sólo tiene en la cárcel a 20, a la espera de que el Juzgado los condene o los absuelva. (Diario del Huila. Octubre de 2006).

intensidad)¹⁷. En el departamento de Huila, en el año 2007, 8 personas por cada 1.000 habitantes fueron expulsadas del departamento, situación que se encuentra por encima del nivel nacional y que indica que la dinámica de desplazamiento forzado en Huila no debe menospreciarse, más aún cuando entre los 150 municipios que Acción Social consideró entre los más críticos en materia de desplazamiento forzado a nivel nacional se incluyó a Algeciras, Neiva, Colombia y Garzón; a su vez, los tres primeros concentran el mayor número de personas desplazadas en el quinquenio estudiado.

Si se analiza el índice de intensidad para los municipios de Huila, se evidencia que de los 37 municipios del departamento 22 tienen índices de intensidad superiores al calculado para el nivel nacional; destacándose la situación de Colombia con un índice de 63; Algeciras, con 47 personas expulsadas por cada 1.000; Baraya con 37 personas; Tello, con un índice de 29 e Iquira, con un índice de 21.

Entre 2003 y 2007, el departamento de Huila recibió un total de 59.192 personas, probablemente provenientes de departamentos vecinos con altos índices en cuanto a la confrontación armada como Meta, Caquetá, Tolima y Cauca. Al igual que la dinámica de expulsión, la recepción en el departamento de Huila disminuyó entre los años 2003 y 2004, al caer en un 36% entre un año y el otro; sin embargo, a partir de ese año el número de personas que llegaron al departamento de Huila dentro de la dinámica de desplazamiento forzado, se incrementó paulatinamente en un 28% entre 2004 y 2005; de 39% entre 2005 y 2006, pasando de 7.045 a 9.820 entre los dos años; y en un 30% entre 2006 y 2007, cuando se incrementó a 12.725.

Los municipios que mayor cantidad de personas desplazadas recibieron fueron Neiva con 17.835 personas (43%), Pitalito con 6.045 personas (15%) y Garzón con 3.593 personas (9%). Estos tres municipios concentran el 66% de la población desplazada recibida en el departamento. El comportamiento anterior es lógico, pues los municipios más afectados son al mismo tiempo ejes de desarrollo de sus respectivas regiones, por lo que atraen más población. Neiva, la capital, acoge las personas expulsadas por otros municipios del departamento y recibe igualmente población de otros departamentos. Está sujeta en particular a la presión de los municipios bajo la influencia de la columna Teófilo Forero como Algeciras y los municipios vecinos, así como de Caquetá, por un lado, y de Tolima, por el otro. Pitalito es un municipio donde convergen muchas vías y está articulado a los departamentos de Putumayo y Caquetá.

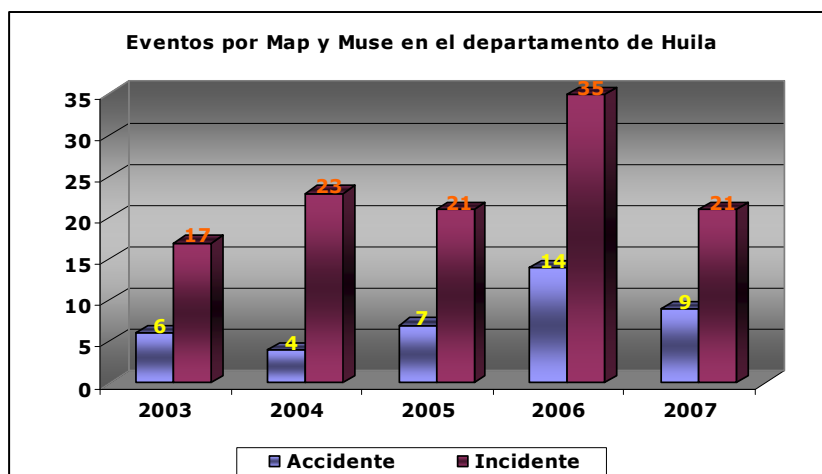
¹⁷ El indicador de intensidad (II) del desplazamiento forzado muestra la relación entre el número de personas que salieron de un municipio (expulsión) a causa de factores relacionados con la violencia en medio de la confrontación armada y el total de la población del municipio expulsor proyectado por el Dane para 2007. Este índice tiene en cuenta la relación entre estas dos variables por cada mil habitantes. El II a nivel nacional en 2007 fue de 6.42.

En cuanto a la presión ejercida por las personas desplazadas que llegan al departamento de Huila (índice de presión)¹⁸, a causa de factores relacionados con la violencia en medio de la confrontación armada, se concluye que 12 de cada 1.000 personas desplazadas llegan al departamento. El índice de presión para Huila (12.12) duplica el calculado para el nivel nacional. Al calcular el índice a nivel municipal, se destacan los municipios de Suaza y Colombia con 19 cada uno; Pitalito (18), Saladoblanco y Garzón con un índice de 16 personas por cada 1.000 cada uno. Es importante anotar, que 20 de los 37 municipios del departamento registran índices de presión superiores a los del nivel nacional.

Para finalizar, vale la pena referirse a los desplazamientos masivos ocurridos en el departamento dentro del periodo analizado. Es así como entre los años 2003 y 2007, el 3% (895) del total de las personas desplazaron (30.966), lo hicieron masivamente. Estos hechos se registraron en los municipios de Colombia, Neiva y Tello. En el primero, se desplazaron 735 personas en el año 2003 y recientemente lo volvieron a hacer 104 personas en 2007. Este último hecho estuvo al parecer motivado por una serie de asesinatos y amenazas cometidos por subversivos de las Farc pertenecientes a una columna móvil que sirve de apoyo a los frentes 17 y 25 de esa guerrilla. En Neiva, fueron desplazadas de manera masiva 7 personas en el año 2007; y en Tello lo hicieron 49 personas en 2003.

¹⁸ El indicador de presión (IP) del desplazamiento forzado muestra la relación entre el número de personas que llegaron a un municipio (recepción) a causa de factores relacionados con la violencia en medio de la confrontación armada y el total de la población del municipio receptor proyectado por el Dane para 2007. Este índice tiene en cuenta la relación entre estas dos variables por cada mil habitantes. El IP a nivel nacional en 2007 fue de 6.47.

Minas antipersonal



Fuente: Programa Presidencial para la Acción Integral contra las Minas antipersonal
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

En la actualidad, las Farc ha perdido espacio y a juicio de las Fuerzas Militares, no cuentan con bases importantes en Huila, donde actúan cada vez menos a través de grandes unidades. Por ello, se han incrementado prácticas como el uso de minas antipersonal, que se ha extendido a raíz de la ruptura de la ZD y que pretende contener el avance de la Fuerza Pública en el marco del *Plan Patriota*.

Entre los años 2003 y 2007, se presentaron en el departamento de Huila 157 eventos por uso de minas antipersonal (Map) y municiones abandonadas sin explotar (Muse), de los cuales 117 correspondieron a incidentes¹⁹ y 40 a accidentes, lo que en términos porcentuales indica que el 75% del total de eventos fueron incidentes, mientras que el restante 25% correspondieron a accidentes por estos artefactos. Desde el año 2003, los eventos por Map y Muse se mantuvieron estables hasta el año 2005, año a partir del cual se incrementaron considerablemente alcanzando, 49 eventos en 2006, el pico del quinquenio estudiado. Para 2007, los eventos por Map y Muse disminuyeron a 30, es decir una reducción de 39% entre 2006 y 2007.

¹⁹ El sistema de información IMSMA, a través del cual se realiza el monitoreo de todo lo relacionado con minas antipersonal, cambió de versión a partir de junio de 2008, lo cual generó cambios en la estructura de la base de datos, en lo que respecta a los incidentes que ahora son conocidos como "peligros". En aras de darle continuidad a las estadísticas que ha venido publicando el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, se decidió mantener el uso de la palabra incidente para referirse a "todo acontecimiento relacionado con minas antipersonal que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente", según la Ley 759 de 2002. Teniendo en cuenta lo anterior, se clasifican como incidentes: las áreas minadas, las áreas peligrosas, el arsenal almacenado, el desminado militar en operaciones, las incautaciones, las municiones sin explotar, las producción de minas (fábrica), la sospecha de campo minado, la sospecha de campo minado por desminado militar y la sospecha de campo minado que genera desplazamiento.

En todos los años del periodo considerado, los incidentes por Map y Muse superaron a los accidentes por estos artefactos. Tal situación puede explicarse por la intensificación de las operaciones de las Fuerzas Militares en la zona, particularmente las que tienen que ver con casos de desminado militar e incautaciones de Map y Muse.

De los 117 incidentes ocurridos durante el quinquenio considerado, el 62% (72) corresponde a casos de desminado militar; 34% del total (40) a incautaciones de estos artefactos; 2% (2) a áreas minadas; otro 2% (2) casos a sospecha de campo minado y un 1% restante (1) se refiere a arsenal almacenado. Los incidentes por Map y Muse se concentraron en los municipios de Algeciras (33), Neiva (19) y Campoalegre (9). En los dos primeros municipios, se concentró el 44% del total de incidentes.

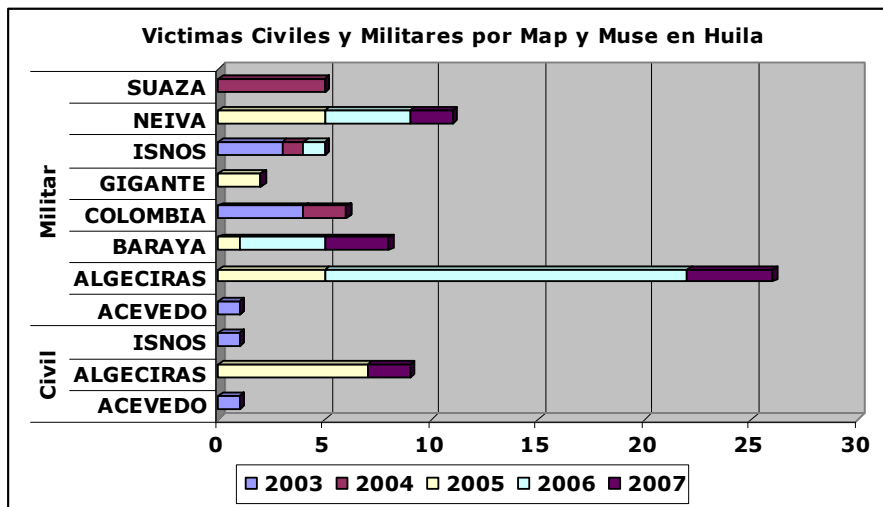
Sin lugar a dudas, la siembra de minas antipersonal es utilizada por los grupos armados irregulares con el fin de proteger sus zonas estratégicas y de contener el avance de la Fuerza Pública. En el caso del departamento de Huila, en el que es predominante la presencia de las Farc, las minas antipersonal son utilizadas como estrategia de guerra, para evitar una confrontación directa con la Fuerza Pública.

Esta tesis se refuerza si se tiene en cuenta que en el año 2006 el pico en los eventos ocasionados por Map y Muse, se registró el mayor número de contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública en el departamento, el 97% de los cuales (68) se desarrollaron contra subversivos de las Farc. Adicionalmente, en ese año el municipio que mayor número de incidentes registró fue Algeciras con 18 incidentes, a la vez que fue el municipio que mayor número de contactos armados concentró (16), de los 70 totales.

En cuanto a los accidentes, la tendencia de los mismos muestra un incremento entre 2003 y 2006 y disminuyeron considerablemente en 2007. Para 2003, tuvieron lugar 6 accidentes por Map y Muse; durante el año 2004, se presentaron 4, 7 en 2005, 14 en 2006 y 9 en 2007. Entre los dos últimos años, se registró un descenso de 36% en el número de accidentes por Map y Muse en el departamento.

Ahora bien, entre 2003 y 2007, los 40 accidentes²⁰ por Map y Muse se concentraron en los municipios de Algeciras, que participa con el 43% del total (17 accidentes); Baraya con el 15% (6 accidentes); y Neiva e Isnos con el 13% cada uno, es decir 5 accidentes respectivamente.

²⁰Los accidentes están definidos como todos los acontecimientos indeseados causados por minas antipersonal que causan daño físico y/o psicológico a una o más personas (Ley 759/02, Artículo 1),



Fuente: Programa Presidencial para la Acción Integral contra las Minas Antipersonal
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

De las 75 víctimas registradas en el quinquenio considerado con ocasión de las minas antipersonal y municiones abandonadas sin explotar, el 85% (64) fueron militares y las restantes 11 civiles. Estas víctimas se concentraron en los municipios de Algeciras (35) y Neiva (11); lo que está relacionado con la realización de operaciones militares que buscan restaurar el orden público, como *Halcón Negro*, llevada a cabo en el municipio de Algeciras, el más crítico en cuanto a los incidentes y accidentes por Map y Muse. Por otra parte, el 80% (60) del total de víctimas resultaron heridas por causa de estos artefactos, mientras que el restante 20% (15), murieron.

Situación primer semestre de 2008

Entre el primer semestre de 2007 y el mismo periodo de 2008, los contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública se redujeron en un 15%, al pasar de 19 a 16 contactos armados. Continuando con la tendencia de los años anteriores, todos los contactos armados estuvieron dirigidos contra la guerrilla de las Farc. Por su parte las acciones de los grupos armados se incrementaron en 29%, al pasar de 14 a 18; durante el primer semestre del año 2008, las acciones más recurrentes fueron los actos de terrorismo²¹ (9) y los hostigamientos (6).

En términos absolutos, los homicidios se redujeron levemente entre el primer semestre de 2007 y el mismo periodo de 2008, al pasar de 262 a 212. Las

²¹ Los actos de terrorismo son la acción armada a la que más recurren las Farc en el departamento de Huila. Prueba de ello son los recientes hechos ocurridos el 12 de octubre de 2008 en Neiva, en los que subversivos de las Farc activaron dos artefactos explosivos en los hoteles Plaza y Sulicán dejando como resultado una persona muerta y otras 9 más heridas, entre ellas dos menores de edad. Boletines Diarios del Departamento Administrativo de Seguridad Das.

muerter violentas durante el último año se concentraron en los municipios de Neiva, que participó con el 19% (40) del total de homicidios; Pitalito, con el 14% (30); Algeciras y Acevedo 7% cada uno (14 homicidios en cada municipio). Sin embargo, en el 95% de los casos se desconoce al autor de los hechos. No obstante, según la nota de seguimiento IR022-07 emitida por el Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo, la guerrilla de las Farc, el grupo armado más activo en la región "para la ejecución de actos violentos como asesinatos selectivos y atentados, han establecido alianzas con personas ajenas a la organización emplazados en los cascos urbanos, mediante la entrega de dinero, explosivos, armas y listas de personas a ejecutar y para ello, están contratando a sicarios que provienen de zonas periféricas o marginales de la ciudad de Neiva. Este modo de accionar le garantiza a la guerrilla conservar intactos sus mandos y unidades de combate, igualmente diluir cualquier conexión con los actos perpetrados". Estos hechos indicarían que la producción de violencia en el departamento, principalmente los homicidios podrían estar relacionadas con el accionar y las estrategias desarrolladas por las Farc.

Por otra parte, se destaca el homicidio del concejal del municipio de Algeciras y periodista Manuel Antonio Macias Carrera, quien fue asesinado por desconocidos el 9 de febrero de 2008. Aún cuando se desconocen los autores del hecho, parecería que esta muerte violenta responde a la nueva forma de actuación de las Farc, en la que este grupo armado contrata la comisión de estos hechos con terceros. Así mismo, el homicidio podría hacer parte de la estrategia subversiva, con el fin de mantener, defender o expandir su dominio territorial y poblacional e buscar influir sobre el manejo presupuestal y de las administraciones públicas.

Por otra parte, en el primer semestre del año 2008, se registró el homicidio del líder comunitario Edgar José Molina Ovalle en el mes de febrero, en hechos ocurridos en el municipio de Algeciras.

En cuanto al secuestro, este delito se incrementó en un 225% entre el primer semestre del año 2007 y el mismo periodo del año 2008, al pasar de 4 a 13 secuestros entre los dos periodos considerados. En 2008, los casos se concentraron en los municipios de Palermo con 6 casos; Neiva y Aipe, con 2 casos cada uno; Timaná, Algeciras y Gigante con 1 caso cada uno. Las Farc fueron reconocidas como los autores de dos de estos hechos, mientras que en los 11 casos restantes se atribuyó la responsabilidad a la delincuencia común; en 9 de los casos la finalidad fue económica.

Aún cuando se atribuyó a la delincuencia común la autoría de 11 casos, no debe olvidarse la reciente estrategia de la guerrilla de las Farc, en el marco de la cual reforzó su presencia en los principales núcleos de población con milicianos encargados de realizar "inteligencia" para cobrar extorsiones y recaudar tributos para la guerra²².

²² Nota de Seguimiento No. 022-07. 29 de agosto de 2007. Defensoría del Pueblo.

Se destaca también el caso del secuestro y posterior homicidio en febrero de la ganadera neivana Aurora Bautista, de 60 años de edad, por la columna móvil Teófilo Forero Castro en su finca ubicada entre los municipios de Hobo y Gigante. Su asesinato tras 2 meses de cautiverio ocurrió no sin antes haber dado pruebas de supervivencia para solicitar una gran suma por su liberación. Su cuerpo fue enterrado en una fosa ubicada en Hobo²³.

En materia de desplazamiento forzado, la dinámica de expulsión se incrementó en 2% entre los meses de enero-junio de 2007 y el mismo periodo de 2008, pasando de 4.283 personas a 4.349. Durante el último año, los municipios más afectados fueron Algeciras (557 desplazados), Colombia (539), Neiva (479) y Pitalito (388). Así mismo, se destacan los significativos incrementos que registraron los municipios de Timaná con 128%, al pasar de 18 en el primer semestre de 2007 a 41 en el mismo periodo de 2008 y Colombia con un incremento del 103%, de 265 en enero-junio de 2007 a 539 en esos mismos meses de 2008. Por otro lado, las reducciones más significativas se presentaron en los municipios de Altamira y Agrado; en el primero la población expulsada se redujo en 73%, pasando de 40 en 2007 a 11 en 2008 y en el segundo de 71%, al pasar de 27 en 2007 a 7 en 2008.

Cabe también anotar que en el municipio de Colombia se registró un desplazamiento masivo de 250 personas en el mes de marzo de 2008, motivado probablemente por la presión sobre la población civil que están ejerciendo subversivos de los frentes 17, Angelino Godoy, y 25 de las Farc a través de la comisión de homicidios y la siembra de minas antipersonal²⁴.

En cuanto a la problemática por el uso de las minas antipersonal, los eventos por estos artefactos se incrementaron dramáticamente en un 169%, al pasar de 13 en el primer semestre de 2007 a 35 en el mismo periodo de 2008. Los accidentes fueron los que mayores aumentos registraron, al pasar de 4 en 2007 a 14 en 2008, mientras que los incidentes se incrementaron de 9 en 2007 a 21 en 2008. Nuevamente, los accidentes se concentraron en el municipio de Colombia, con 9 accidentes. Este municipio ha sido objeto de siembra de minas antipersonal por parte de subversivos de las Farc, con el fin de detener el avance de tropas de la Fuerza Pública²⁵; de hecho, de las 11 víctimas que se concentraron en el municipio de Colombia (el que mayor número de víctimas por Map y Muse concentró en los primeros seis meses de 2008), 8 fueron militares y 3 civiles. El total de víctimas por estos artefactos explosivos en el primer semestre de 2008 fue de 18 víctimas, 13 militares y 5 civiles. A su vez, estas estadísticas muestran un incremento en el número de víctimas por Map y Muse con respecto al mismo periodo del año 2007. En efecto, en los primeros seis meses de ese año se registraron 6 víctimas por estos artefactos explosivos, lo que en términos porcentuales implica un incremento del 200% en cuanto al número de víctimas entre 2007 y 2008.

²³ Diario del Huila, 25 de junio de 2007.

²⁴ Así lo registró la Nota de Seguimiento No. 16-08 del 28 de abril de 2008

²⁵ Nota de Seguimiento No. 016-08. 28 de abril de 2008. Defensoría del Pueblo.

Finalmente, dentro de los logros alcanzados por la Fuerza Pública, se cuentan el desmantelamiento de un campamento de subversivos del frente 31 de las Farc, con capacidad para 100 integrantes y la incautación de víveres y material de intendencia, 93 cartuchos eslabonados, 2.000 cartuchos, una barra de pentolita y diez minas antipersonal, en el municipio de Colombia en mayo de 2008. Así mismo se destaca, en Algeciras la captura de alias *Bojita*, *Inidio* o *Pipa*, hombre de confianza de alias *El Paisa*, principal cabecilla de la columna móvil Teófilo Forero de las Farc. Finalmente, se registró, en Pitalito, la captura de Leonel Rojas Valderrama, hermano de Anayibe Rojas alias *Sonia*²⁶, solicitado por la Fiscalía Unidad Nacional Antinarcóticos e Interdicción Marítima, por tráfico de estupefacientes agravado y rebelión²⁷.

Conclusión

El análisis de la confrontación armada en Huila revela el enorme peso que han tenido las Farc en la dinámica de la violencia en los últimos diecisiete años, grupo que se ha caracterizado por desarrollar la mayoría de las acciones armadas en el departamento. Dicho accionar, que venía creciendo hasta 2002, muestra desde 2003 un comportamiento moderado a la baja, que sigue no obstante muy alto. Esta disminución se debe en buena parte al incremento en los combates desarrollados por iniciativa de la Fuerza Pública, que han arrojado resultados positivos y golpes contundentes a su estructura armada, pero que ha determinado a su vez que las acciones armadas de la guerrilla se orienten cada vez más contra la población civil y sus representantes. Por las razones anteriormente anotadas, es de esperar que se incrementen los homicidios por parte de las Farc en sus zonas de repliegue a raíz de la presión ejercida por la Fuerza Pública, tanto en una parte del oriente del departamento (límites con Caquetá) como en el norte (Tolima), situación que puede tener hondas repercusiones sobre la población, tal y como lo advierte la Defensoría del Pueblo acerca de la situación del municipio de Colombia²⁸. Por otra parte, es preciso llamar la atención sobre la disminución que han tenido los contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública desde el año 2006, mientras que las acciones de los grupos armados ilegales, principalmente de las Farc, se han mantenido constantes.

Los grupos de autodefensas, al igual que las Farc, cometieron a lo largo del periodo estudiado, un elevado número de delitos, principalmente entre los años 2003 a 2005. Sin embargo, es la guerrilla de las Farc quien tiene ahora la preponderancia en términos de actividad armada en el departamento.

Es necesario también llamar la atención sobre el incremento significativo que han registrado las cifras de secuestro, desplazamiento forzado y eventos por Map y Muse en el primer semestre de 2008; situación que puede estar

²⁶ El 25 de febrero de 2005, el Gobierno Nacional autorizó la extradición hacia Estados Unidos de Omaira Rojas Cabrera, alias "Sonia", acusada del delito de tráfico de estupefacientes. Ver: "Gobierno autoriza la extradición de alias "Sonia", guerrillera de las Farc". Caracol Radio.

²⁷ Boletines Diarios del Departamento Administrativo de Seguridad. DAS.

²⁸ Nota de Seguimiento No. 016-08. 28 de abril de 2008. Defensoría del Pueblo.

ocasionada por el accionar de los grupos armados, principalmente la guerrilla de las Farc, y las estrategias que utilizan, en aras de defender sus territorios de presencia y asentamiento histórico. Estas cifras contrastan con un leve descenso en el número de homicidios para ese periodo, sin que por ello se deba perder de vista que la comisión de asesinatos puede escalar en lo que resta del año 2008, puesto los incrementos que se registraron en las otras variables.

Finalmente, está demostrado que los indicadores evidencian las zonas críticas y los movimientos de los protagonistas de la confrontación sobre el territorio, por lo que constituye una guía insustituible en el direccionamiento de las acciones tendientes a proteger a la población civil y a garantizar la plena vigencia de sus derechos.

Anexos

Homicidios y tasa de homicidios en Huila 2003-2007 por municipio

MUNICIPIO	2003		2004		2005		2006		2007	
	No. Homicidios	Tasa	No. Homicidios	Tasa	No. Homicidios	Tasa	No. Homicidios	Tasa	No. Homicidios	Tasa
ACEVEDO	57	240,2	18	74,5	21	85,4	18	66,7	34	123,1
BARAYA	20	219,1	19	207,5	14	152,5	12	130,0	3	32,4
SUAZA	17	184,3	2	21,6	2	21,6	8	54,2	4	26,4
ALGECIRAS	43	183,2	30	126,9	30	126,1	22	93,3	24	101,2
ISNOS	42	176,7	10	41,3	12	48,7	7	29,1	16	65,7
ALTAMIRA	5	171,2	4	136,8	0	0,0	0	0,0	2	53,6
TELLO	20	123,6	3	18,3	6	36,2	5	36,7	5	36,5
SAN AGUSTIN	33	121,7	12	44,1	9	33,0	7	23,3	12	39,6
IQUIRA	10	117,8	3	35,2	1	11,7	4	37,0	5	45,4
COLOMBIA	11	108,7	5	49,7	11	110,1	2	17,7	7	61,3
TERUEL	7	92,6	1	13,2	1	13,2	1	12,1	7	84,2
PITALITO	75	87,0	64	73,1	84	94,4	77	73,4	94	87,8
GARZON	44	85,4	28	54,1	10	19,3	18	25,2	29	39,6
RIVERA	12	76,2	6	37,7	5	31,1	11	65,1	7	40,9
GIGANTE	16	73,1	19	86,7	16	73,0	12	42,0	20	68,7
GUADALUPE	9	66,5	7	51,5	4	29,3	11	61,4	8	43,8
AGRADO	6	64,2	3	31,6	2	20,8	8	93,7	1	11,6
CAMPOALEGRE	19	62,9	6	19,8	21	68,9	9	27,7	9	27,5
OPORAPA	5	59,6	3	35,7	1	11,9	3	27,1	3	26,5
PAICOL	3	58,7	1	19,5	0	0,0	0	0,0	2	37,9
SALADOBLANCO	5	57,3	5	57,2	4	45,7	1	9,7	7	66,7
PALERMO	12	56,7	13	60,9	5	23,2	7	25,4	8	28,4
HOBO	3	49,8	4	66,4	8	132,6	3	45,4	10	150,5
YAGUARA	3	44,7	1	14,9	1	14,8	2	25,3	1	12,5
PITAL	5	40,3	6	48,1	2	15,9	5	38,7	7	53,9
PALESTINA	4	37,5	9	82,7	5	45,0	4	38,5	8	76,1
ELIAS	1	36,1	0	0,0	0	0,0	3	88,7	2	58,1
SANTA MARIA	3	30,7	18	184,0	2	20,4	2	19,3	3	28,6
NATAGA	2	30,5	3	45,0	6	88,4	6	102,0	4	67,4
TARQUI	4	27,4	4	27,2	4	27,1	8	49,8	6	36,9
LA PLATA	11	26,3	9	21,5	22	52,4	19	35,7	21	38,7
NEIVA	94	26,2	85	23,1	74	19,6	84	26,3	116	36,0
AIPE	3	23,1	3	22,9	5	37,7	5	24,5	7	33,4
TIMANA	5	19,8	9	35,2	10	38,6	5	24,9	10	49,7
LA ARGENTINA	1	9,8	1	9,6	3	28,5	2	16,9	5	41,5
TESALIA	0	0,0	1	11,8	1	11,8	2	22,5	3	33,6
VILLAVIEJA	0	0,0	1	13,0	2	25,9	5	67,9	3	40,7

Fuente: CIC de la Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

SITUACION DE DERECHOS HUMANOS EN HUILA					
2003 - 2007					
	2003	2004	2005	2006	2007
Homicidios	611	416	404	398	513
Víctimas de masacres	4	4	13	13	0
Casos de masacres	1	1	3	2	0
Homicidios de Alcaldes y exalcaldes	1	1	0	0	0
Homicidios de Concejales	0	1	1	11	1
Homicidios de Indígenas	1	0	0	0	0
Homicidios de sindicalistas de otros sectores	1	0	1	0	0
Homicidios de Maestros Sindicalizados	1	0	2	0	0
Homicidios de Maestros No Sindicalizados	0	0	0	1	0
Homicidios de Periodistas	1	0	0	0	0
Secuestro	63	75	23	17	8
Desplazamiento Forzado	5.829	4.781	5.246	6.447	8.663
Eventos por MAP y MUSE	23	27	28	49	30
Civiles Heridos por MAP y MUSE	2	0	3	0	2
Civiles muertos por MAP y MUSE	0	0	5	0	0
Militares Heridos por MAP y MUSE	6	5	13	22	7
Militares Muertos por MAP y MUSE	2	3	0	4	2

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

**SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN HUILA
Enero - Junio 2007 y 2008**

	Ene - Jun 2007	Ene - Jun 2008	Variación en el periodo
Homicidios	262	211	-19%
Víctimas de masacres	0	0	0%
Casos de masacres	0	0	0%
Homicidios de Alcaldes y exalcaldes	0	0	0%
Homicidios de Concejales	0	1	100%
Homicidios de Indígenas	0	0	0%
Homicidios de sindicalistas de otros sectores	0	0	0%
Homicidios de Maestros Sindicalizados	0	0	0%
Homicidios de Maestros No Sindicalizados	0	0	0%
Homicidios de Periodistas	0	0	0%
Secuestro	4	13	225%
Desplazamiento Forzado	4.283	4.349	2%
Eventos por MAP y MUSE	13	35	169%
Civiles Heridos por MAP y MUSE	1	3	200%
Civiles muertos por MAP y MUSE	0	2	100%
Militares Heridos por MAP y MUSE	4	13	225%
Militares Muertos por MAP y MUSE	1	0	-100%

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República